

跨越百年的伟大承诺

站在“两个一百年”的历史交汇点,开启全面建设社会主义现代化国家新征程。在历史落笔新的一页之际,中国共产党迎来百年华诞。

百年风起云涌波澜壮阔,将从觉醒年代驶出的小小红船锻造成新时代的巍巍巨轮。穿越百年峥嵘岁月,中国共产党为什么能涉过激流险滩始终屹立潮头,带领亿万民众历经苦难铸就辉煌,书写一个又一个惊艳世界的“中国故事”?这一时代之问犹如浑厚钟鸣回荡在历史的长廊。而答案,就蕴藏在“人民”二字中,镌刻在党的初心使命里。读懂党和人民的鱼水深情,才能读懂中国共产党,才能读懂今日的中国。

习近平总书记深刻指出,为什么老百姓衷心拥护中国共产党?因为我们党始终全心全意为人民服务、为各民族谋幸福。中国共产党自诞生之日起,就把“人民”写在了自己的旗帜上。党团结带领人民进行革命、建设、改革,根本目的就是为了人民过上好日子。为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴,这是中国共产党对人民、对国家、对民族作出的伟大承诺。为了践行诺言,无数共产党人视死如归、血荐轩辕,仅新民主主义革命时期英勇牺牲并有名可查的烈士就达370多万人;为了践行诺言,无数共产党人鞠躬尽瘁、无私奉献,将初心使命写在田间地头、写在大漠戈壁、写在深空海洋;为了践行诺言,无数共产党人迎难而上、冲锋在前,以百姓心为心、百姓利为利,“人民至上”的价值追求始终在他们的血液中热烈奔涌……中国共产党对人民敢承诺、能践诺,党的百年奋斗史,也是矢志不渝践守承诺的担当史。百年历史淬炼并验证了一个真理:民心是最大的政治。只有一切为了人民、以人民为中心,才能真正赢得民心、守住民心。

人民民主是社会主义的生命,是中国共产党始终高举的旗帜。为了保证国家权力始终牢牢掌握在人民手中、始终用来为人民谋幸福,我们党领导人民进行了罢工工人大会、农民协会、苏维埃代表大会、以“三三制”为原则的参议会、人民代表会议等探索和实践,最终建立起最适宜中国土壤的人民代表大会制度。这是历史的选择、人民的意愿,也是中国共产党的伟大创举。数十年来,毛泽东同志在“窑

洞对”中展望的“民主新路”越走越宽,在中国“土生土长”的人民代表大会制度不断巩固和发展,显示出强大的生命力和巨大的优越性。

支持和保证人民当家作主只有进行时,没有完成时。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央积极发展社会主义民主政治,推动人民代表大会制度理论创新、制度创新、实践创新,取得历史性成就。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,回答了新时代坚持好完善好人民代表大会制度的重大课题,拓展了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求,标志着我们党对人民代表大会制度的规律性认识达到了一个新的高度。2019年,习近平总书记提出“人民民主是一种全过程的民主”的重要论断,揭示出我国人民民主的鲜明特质。今年全国人代会上,修改后的全国人大组织法将“坚持全过程民主”正式写入法律,为进一步保证和发展人民当家作主提供制度保障,展现了社会主义民主政治的蓬勃生机。

从“全心全意为人民服务”,到“江山就是人民,人民就是江山”,这个百年大党初心弥坚、有诺必践。而英雄的人民也从未辜负中国共产党的牺牲与奋斗。纳鞋织衣、推车摇橹、送子参军、送夫支前,人民是江山也是靠山,人民群众是共产党的根基、血脉和力量源泉。从石库门到天安门,从兴业路到复兴路,从站起来、富起来到强起来,是党与人民的“双向奔赴”、生死与共、砥砺奋进,才有了这百年的光荣与成就,铸造了令世界瞩目的奇迹和辉煌。

一切回望与纪念都是为了更好地出发。百年前,山河破碎、风雨飘摇;百年后,山河重塑、国泰民安。中国共产党已经用一百年的时间回答了“我是谁、为了谁、依靠谁”这一根本问题,但兑现对人民伟大承诺的新时代长征路仍在不断向前延展。立志中华民族千秋伟业,百年恰是风华正茂。未来无论风云如何变幻,“随时准备为党和人民牺牲一切”的誓言必亘古不绝,“我将无我,不负人民”的赤子深情将永远沸腾!

(文/《中国人大》全媒体记者 王晓琳)



平凉人大

PING LIANG REN DA

2021年第2辑 (总第17辑)

内部资料 免费交流

主 办 平凉市人大常委会

承 办 平凉市人大常委会办公室

责任编辑 马 琨

编 者 马建军

协助编者 张兴荣 李遵信 李 宁

李红录 胡凤玲 杨学文

杨晓勇 张镇平 李月明

赵立雅 位志贤 田占川

徐德才 李卫东 杨军平

温珍珠 魏晓平 王永平

执行编者 胡凤玲

编 纂 张 涵 田芳林 李应举

曹 峰 肖永明 张 力

刘 婧

地 址 平凉市崆峒区博爱路3号

电 话 0933-8224083

电子信箱 plrdxxgj@163.com

准印证号 (甘)LK1100015

印 刷 平凉华彩印刷有限责任公司

出版日期 2021年6月30日

| 高层声音 |

- 04 全面领会习近平总书记关于全过程民主重要论述的深刻内涵 支持和确保人民当家作主
——栗战书与列席十三届全国人大常委会第二十九次会议的全国人大代表座谈

| 领导讲话 |

- 07 在市第四届人大常委会第三十一次会议联组会议上的讲话 / 马 琨

| 监督纵横 |

- 10 “四加强四提升”推动财经监督工作提质增效
12 华亭:“四项措施”强化环保监督
14 庄浪:发挥专家咨询团作用助推审议质量不断提升
16 崇信:加强预算审查监督和国有资产管理监督
18 打好监督“组合拳” 守护生态“高颜值”
——泾川人大常委会助力生态环境保护工作纪实

| 法治广角 |

- 22 平凉市扬尘污染防治条例
26 宁夏吴忠:“小切口”立法助推“大治理”

| 代表工作 |

- 28 人大代表履职风采(下)
31 灵台:人大代表送法上门“零距离”
33 静宁:代表履职有底气有激情有活力
34 产业链上建小组 代表引领促增收
——记泾川县太平镇蔬菜专业代表小组发挥作用情况
35 庄浪县朱店镇:人代会上“一纸决议”4800亩撂荒地盘活复垦
37 建设家站“小”平台 撬动代表履职“大”天地
——静宁县城川镇创新代表建“家”模式增强基层人大工作活力侧记

| 自身建设 |

- 41 奋力谱写新时代县乡人大工作新篇章
48 泾川:“四个突出”谋划工作新格局
51 静宁:唱响人大新闻宣传好声音
52 华亭:城市社区坚持“三个融合”推进人大工作



市人大常委会机关“百年党史人人讲”微党课

| 党史教育 |

- 53 坚持“十学模式” 抓实“六项活动” 创建“六讲六有”模范人大机关
推动学习履职互促融合
- 56 泾川：“四项举措”推动党史学习教育走深走实
- 58 以“我有所为”回应“民有所盼”
——灵台县人大常委会机关扎实推进党史学习教育

| 研讨交流 |

- 60 守正创新增活力 依法履职促发展
——华亭市人大及其常委会 2021 年下半年工作展望 / 徐德才
- 62 在奋进“十四五”新征程中彰显人大作为 / 杨军平
- 64 深入贯彻习近平法治思想 在建设富裕文明幸福美丽新崇信的
新征程中开创人大工作新局面 / 温珍珠

| 他山之石 |

- 67 上海：看近 6000 座代表“连心桥”如何实践“全过程人民民主”

| 大事记 |

- 70 平凉市人大常委会 2021 年大事记(上半年)



(请扫码关注微信公众号：平凉人大)

封面图片：

6月23日在庄浪县韩店镇拍摄的即将建成的天平高速（无人机照片）/ 平凉日报记者 杨昕 摄

封底图片：《夏日柳湖》/ 李俊兴 摄



6月9日,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书在北京同列席十三届全国人大常委会第二十九次会议的全国人大代表座谈交流。摄影/马增科

全面领会习近平总书记 关于全过程民主重要论述的深刻内涵 支持和确保人民当家作主

——栗战书与列席十三届全国人大常委会第二十九次会议的全国人大代表座谈

2019年11月,习近平总书记到上海市长宁区虹桥街道的全国人大常委会法工委基层立法联系点考察时指出,我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路,人民民主是一种全过程的民主,所有的重大立法决策都是依照程序、经过民主酝酿,通过科学决策、民主

决策产生的。

人民民主是社会主义的生命。习近平总书记提出的“全过程民主”这一重要论断,深刻揭示了人民民主的本质,是中国特色社会主义民主政治的实践新成果、理论新表达。

2021年6月9日上午,中共中央政治局常委、全国人大常委会

委员长栗战书在北京人民大会堂委员长会议室,与列席十三届全国人大常委会第二十九次会议的全国人大代表座谈时强调,要全面领会习近平总书记关于全过程民主重要论述的深刻内涵,充分发挥人大代表在全过程民主中的作用,更好支持和确保人民当家作主。

中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨主持座谈会。全国人大常委会秘书长杨振武参加座谈。

理论创新:

“全过程民主”是对社会主义民主政治理论的重大创新

参加座谈的全国人大代表,都是全过程民主的见证者和践行者。结合履职实践,大家聚焦全过程民主谈体会、讲感受。

“中国特色社会主义民主政治区别于西方形形色色资产阶级民主的显著特征,就是全过程民主。人民代表大会制度是我国的根本政治制度,作为一名全国人大代表,我见证了全过程民主,更加深切地体会到了我国政治制度的无比优越性。”王凤巧、方敏、范永贞等代表依法认真履职,对全过程民主感受深刻:

——一年一度的民主政治盛会,来自全国各地区、各民族、各行业的全国人大代表,把人民群众的呼声和愿望带到“两会”。大家共商国是,共谋发展,共逐梦想,让世界上最大规模人口国家的民主政治充满活力与朝气,熠熠生辉。中国式全过程民主,创造了中国奇迹,其魅力也令全世界为之惊叹。

——在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,本届全国人大及其常委会肩负起人民和历史的重托,开启了高质量立法的新征

程。表决通过宪法修正案、制定民法典、出台监察法、通过香港国安法等等,立法分量之重、数量之多、速度之快、质量之高前所未有。从立法立项到立法调研,从草案征求意见到最后表决通过,全方位征求意见,全过程发扬民主,最大限度地体现了广大人民的利益。

——常委会监督、代表等工作坚持全过程民主,广泛听取民意、汇聚民智,确保国家政策制度更加符合人民意愿。比如,栗战书委员长等常委会领导同志到地方开展执法检查、调研,经常召开五级人大代表座谈会,了解基层情况,倾听人民声音;探索建立与列席常委会会议的代表座谈机制,密切常委会同代表联系;高质量办理代表议案和建议,努力做到民有所呼、我有所应。

卓长立、萧志伟等代表有着同样的感受。卓长立认为,全国人大及其常委会切实推动代表建议高质量办理,相关承办单位加强改进工作,在政策制定中采纳代表建议,激励大家深入基层,上传百姓呼声,下达中央精神,让每个人都有机会成为国家决策的参与者,这正是全过程民主的魅力所在。萧志伟说:“越来越多的法律草案通过中国人大网向全社会公开征求意见,同时不断增设基层立法联系点,让普通人民群众广泛参与到国家立法活动之中,这都体现了人民代表大会制度的优越性和全过程民主的中国特色。”

代表们的履职经历和内心感

悟,无一不是全过程民主最鲜活的现实明证,最生动的实践写照。

对于大家的发言,栗战书十分赞同。他强调,习近平总书记关于全过程民主的重要论述,是对社会主义民主政治理论的重大创新,体现了习近平总书记对中国特色社会主义民主政治的深入思考,充分阐明了我国社会主义民主的特质和优势。这是坚持中国特色社会主义政治发展道路的重大问题,具有重要理论和实践意义。

全面学习:

准确把握全过程民主的突出特点

发展社会主义民主政治,坚持全过程民主,是时代所趋、发展所需、民心所向。

栗战书同代表交流时指出,要全面学习贯彻习近平总书记关于全过程民主的重要论述,特别是准确把握全过程民主的突出特点。

一是全过程民主是社会主义民主政治的鲜明特点。全过程民主通过一系列法律和制度安排,真正将民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节彼此贯通起来,支持和确保人民当家作主。因此,全过程民主是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的民主。

二是中国共产党的领导是实行全过程民主的根本政治保证。中国共产党从成立之日起,就把人民

民主写在自己的旗帜上。新中国成立以来,特别是改革开放以来,我们党团结带领人民在发展社会主义民主政治方面,取得了重大进展,成功开辟和坚持中国特色社会主义政治发展道路,为实现最广泛的人民民主确立了正确方向。实践证明,发展社会主义民主政治,保证人民当家作主,关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,核心是坚持党的领导。只有始终坚持党的领导、全面落实党的领导,人民当家作主才能充分实现,全过程民主才能有序推进。

三是必须紧紧抓住人民代表大会这一主要民主渠道。十三届全国人大四次会议对全国人大组织法作出修改,将“全国人大及其常委会坚持全过程民主”写进法律,为更好地践行全过程民主提供了更坚实的制度保障。就人大制度和人大工作来讲,无论是选举,还是立法、监督、代表等工作,人大履职的各个方面各个环节,都体现了全过程民主的特点和要求。

比如,民法典的编纂,就先后10次向社会公开征求意见,累计收到42.5万人提出的102万条意见和建议。还有常委会设立基层立法联系点、预算工委基层联系点,目的都是让人民群众能够有效参与管理国家和社会事务,管理经济和文化事业,真正保障人民当家作主。

深入践行:

把全过程民主的理念落实到具体工作中去

修改后的全国人大组织法规定:全国人民代表大会代表应当同原选举单位和人民保持密切联系,可以列席原选举单位的人民代表大会会议,通过多种方式听取和反映人民的意见和要求,努力为人民服务,充分发挥在全过程民主中的作用。

深入践行全过程民主,如何充分发挥人大代表作用?代表们踊跃发言,纷纷建言献策。龙献文、庞国明、马玉红等代表建议,增设基层立法联系点,完善“双联系”制度,让更多地方的人大代表和人民群众直接参与人大立法、监督等工作,大力提升全过程民主实效。

“全过程民主对代表履职提出新要求,迫切需要提升自身履职能力。”丁光宏希望全国人大网络学院进一步增加覆盖面,丰富课程资源,帮助代表提高政治站位,增强履职本领。张景辉建议进一步打通代表联系群众的“最后一公里”,推动人大代表办好民生实事,及时解决老百姓的急难愁盼,让人民民主不仅在操作上体现全过程、全方位,更在结果上体现出良好的温度和广大人民群众满意度。

认真听取代表们的发言后,栗战书强调,人大代表来自人民、代表人民,在全过程民主中发挥着重要作用。

“密切联系人民群众是宪法法

律赋予人大代表的重要职责,是依法履职的重要基础,也是践行全过程民主的重要内容。”栗战书指出,代表要发挥同人民群众工作和生活在一起的优势,用好代表联系群众的制度机制和工作平台,通过各种途径和形式深入开展调查研究,深入了解民情,真实反映民意,广泛集中民智,当好党和国家密切联系人民群众的桥梁和纽带。

民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民要解决的问题的。栗战书说,人民选我当代表,我当代表为人民。在履职中践行全过程民主,人大代表应积极推动解决人民群众普遍关心的热点难点问题。他进一步阐释,作为人民的代表,要及时把人民群众最关心、最直接、最现实的问题通过适当的渠道反映给党委和政府,努力推动问题的解决,把全过程民主的理念落实到具体的工作中去。对于一时难以解决的问题,要给予正面引导和解释。对于一些带有共性、普遍性的问题依法提出议案和建议,推动从法律、政策层面予以解决。

“同时,要积极讲好人大故事,展示全过程民主的优势。”栗战书对大家说,习近平总书记多次强调要讲好中国故事,传播好中国声音,展示真实、立体、全面的中国。人大代表要结合自身的履职经历和体会,生动讲述中国人大故事、中国全过程民主故事,让国际社会更好地了解中国人民代表大会制度、了解社会主义全过程民主。★

在市第四届人大常委会第三十一次会议 联组会议上的讲话

市人大常委会主任 马 琨

(2021年6月29日)



专题询问是人大及其常委会行使监督权的重要方式，也是人大常委会组成人员的法定权力。围绕贯彻落实中央的重大决策部署和省、市委的具体安排，通过联组会议的形式进行审议，现场询问市政府及有关部门，了解情况、研究问题、推动工作，既有利于提高常委会审议质量、增强监督实效，也有利于发现工作中的薄弱环

节，更好的督促政府及其相关部门围绕工作重点、推动问题解决、促进事业发展。

近年来，全国人大常委会和省人大常委会每年都选择若干重要问题开展专题询问，取得了显著成效，为各级人大正确有效实施法律监督、工作监督作出了示范。按照市人大常委会今年工作要点安排，常委会决定结合审议全市优化营

商环境工作报告开展专题询问，主要目的是深入贯彻落实习近平总书记关于优化营商环境和保护民营企业发展的重要讲话和指示精神，围绕推动国务院《优化营商环境条例》贯彻执行，掌握我市优化营商环境工作现状和存在的困难问题，提出有较强针对性和操作性的意见建议，全面助推全市深化“放管服”改革、优化营商环境提质

提标年活动深入开展,合力打造更优更好的营商环境。会前,市人大常委会组成调研组,对全市优化营商环境工作情况开展了深入广泛的调研,常委会主任会议审定了询问方案,常委会机关有关委室依照相关法律规定作了精心组织筹备,为开展好专题询问奠定了扎实的工作基础。昨天下午,我们听取了市政府关于全市优化营商环境工作情况的报告和市人大常委会调研组关于全市优化营商环境情况的调研报告,今天上午进行了分组审议,在此基础上,今天下午召开联组会议进行专题询问,10位市人大常委会委员围绕我市优化营商环境工作情况,针对存在的突出问题 and 群众的关心关切进行了询问。大家所提问题都是在深入调查研究、全面了解情况的基础上提出的,开门见山,直奔主题,有思考、有深度、有力度。市政府相关部门负责人应询回答不回避问题,不虚化责任,应询态度实事求是,回答问题简洁明了,工作措施具体可行,体现了务实的工作作风。叶市长在有关部门回答的基础上所作的表态讲话,总结概括全面,归纳分析到位,谋划思路清晰,措施切实可行,体现了市政府坚决贯彻中央和省、市委部署要求、推动我市营商环境持续优化、促进经济社会高质量发展的责任担当。总的看,这次专题询问质量高、效果优,达

到了预期目的。下面,我结合审议和询问情况,强调三点。

第一,要主动立足“三个高度”,自觉担当优化营商环境的政治责任。优化营商环境是一项基础性、全局性、先导性工程,也是关系国之天者的系统工程。好的营商环境既是生产力,更是竞争力。我们要站在政治、全局、战略的高度,深刻认识优化营商环境的特殊重要性和现实紧迫性。**一要从讲政治的高度来认识优化营商环境工作。**习近平总书记指出,营商环境是企业生存发展的土壤;营商环境只有更好,没有最好。省委尹书记在全省优化营商环境大会上,提出要着力打造营商环境升级版;今天上午市委郭书记在全市大会上就优化营商环境从四个方面提出了明确要求。我们要坚持从增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的高度,从对标对表习近平总书记相关重要讲话和指示的高度,从贯彻落实中央和省、市重大决策部署的高度,来认识对待、思考研究和谋划推进优化营商环境工作。**二要从谋大局的高度来定位优化营商环境工作。**良好营商环境对投资和GDP增长都有着很大的促进作用。当前,全国各地都把优化营商环境摆在突出位置来抓,比如郭书记上午提到的山东推行“企业吹哨、部门报到”机制,上海实行

政务服务“一网通办”,杭州提出的“最多跑一次”等,以及周边的银川实施“九大创新”、榆林启动“十大行动”,省内的天水以“七个注重”建设良好法治化营商环境,吸引投资的方式已由“拼政策”转向“拼环境”。我们要拓宽视野、放大格局,坚持谋大势、谋全局、谋长远,立足全国、全省发展大局,围绕推动全市“十四五”规划落实和在全省实现争先进位来定位优化营商环境工作,进一步形成高质量发展与高水平环境互促共进的良好局面。**三要从抓发展的高度来推动优化营商环境工作。**营商环境好,则市场活力足;营商环境优,则发展后劲强。当前,我市正处在爬坡过坎的关键时期,经济持续增长面临不少压力和挑战,推动高质量发展的任务十分艰巨繁重。我们要进一步牢固树立“营商环境就是生产力”的发展理念,把优化营商环境作为贯彻新发展理念、构建新发展格局的关键措施,以更大的力度、更实的举措推动营商环境持续优化,以营商环境新变化激发高质量发展新活力、构筑区域发展新优势。

第二,要认真做到“三个聚焦”,全面落实优化营商环境的工作责任。这次专题询问“问”得准、“答”得实,但关键在于“改”得好。希望市政府及相关部门坚持问题导向、强化系统思维、统筹谋划推

进,不断改善“硬环境”、持续优化“软环境”,努力使我市成为广泛聚集资源要素的“强磁场”。**一要聚焦突出问题落实工作责任。**今天上午召开的全市优化营商环境大会上,郭书记将我市营商环境方面存在的问题,用“五个不相适应”作了准确概括;同时,市人大常委会在前期进行的专题调研、以及今天上午的分组会议审议中,也集中梳理了全市营商环境方面的短板弱项。要对标对表中央和省市委相关部署要求,以推动上述问题有效解决为着力点和突破口,瞄准影响企业发展、制约招商引资、阻碍项目落地等顽瘴痼疾,以“钉钉子”精神全力抓好整改提升,在持续解决突出问题中不断把优化营商环境工作引向深入。**二要聚焦重点任务落实工作责任。**始终坚持“企业评价是第一评价、市场主体感受为第一感受”的工作理念,按照郭书记提出的“全力打造全省领先、国内一流营商环境”目标,统筹推进政务环境、市场环境、法治环境、要素保障环境、产业链环境、政商环境建设,特别要以深化“放管服”改革推动“审批型政府”向“服务型政府”转变,以严格实施市场准入负面清单制度促进各类市场主体公平竞争、共同发展,以法治政府建设依法平等保护市场主体合法权益,最大限度提高其获得感和满意度,使他们希望到平凉投资、愿意在平凉发

展、主动为平凉奉献。**三要聚焦机制建设落实工作责任。**优化营商环境是一场攻坚战、持久战,加之这项工作涉及的领域多、覆盖的范围大,建立健全系统集成的长效机制至关重要。要牢固树立优化营商环境“一盘棋”思想,认真研究细化相关政策保障体系,全面靠实各级各部门工作责任,不断完善落实考核评价、激励奖惩、容错纠错等制度机制,着力构建上下贯通、左右协同、责任明晰、落实有力的工作格局。

第三,要充分发挥“三个作用”,认真履行优化营商环境的监督责任。优化营商环境涉及到法律、政治、经济、社会等各个方面。人大及其常委会作为党领导下的国家权力机关,在优化营商环境方面承担着不可替代的职责。要立足自身特点、发挥职能优势,会同“一府一委两院”共同营造良好营商环境。**一要充分发挥好全市各级人大及其常委会的监督推动作用。**始终把牢围绕中心、服务大局的职能定位,坚持把监督支持优化营商环境与加强人大工作有机结合起来,通过地方立法、监督、决定重大事项等方式促进相关工作,特别要综合运用听取和审议专项工作报告、加强计划预算执行监督、执法检查、视察调研、专题询问、工作评议、跟踪督办、满意度测评等措施,支持

推动各有关方面补齐短板弱项、提升工作水平。**二要充分发挥好全市各级人大代表的示范带动作用。**坚持把优化营商环境作为依法执行代表职务的重要内容,强化“人人都是营商环境”“事事都是营商环境”的意识,带头落实中央和省市委相关决策部署和工作要求,主动当好优化营商环境的参与者、引领者;要立足联系群众全面广泛的职务优势,及时收集反映市场主体和人民群众相关诉求愿望,积极参加相关执法检查 and 视察调研,主动当好优化营商环境的实践者、推动者,努力在全社会营造关心支持市场主体的良好氛围。**三要充分发挥好全市各级人大工作机构的服务保障作用。**结合服务保障人大常委会和人大代表依法充分履职,持续加强和改进规范性文件备案审查工作,坚持“立、改、废、释”并重,及时清理纠正规范性文件中不符合法律规定的规定;加大营商环境方面审议意见和代表建议督办力度,落实好闭会期间代表建议“闭环”管理机制,促进相关问题得到有效解决;进一步加强与“一府一委两院”及其部门的工作沟通,全面了解掌握优化营商环境方面的工作情况,及时为常委会开展工作提出建议、为代表履行职责提供服务,进一步推动形成优化营商环境的强大合力。★

“四加强四提升”推动财经监督工作提质增效



市人大召开财经委会议审查财政决算

近年来,甘肃省平凉市人大常委会财经预算工委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在市人大常委会的坚强领导下,围绕推动全市经济社会高质量发展,聚焦财经监督工作重点,积极创新工作方式,加大工作力度,提升监督质量,持续推动财经监督工作走深走实。

加强自身建设 提升业务水平

平凉市人大常委会财经预算工委始终把学习摆在重要位置,坚持集中学习与自学相结合,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九届二中、三中、四中、五中全会精神,反复学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面贯彻中央和省市委关于人大工作的决策部署,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个

维护”。认真落实市委人大工作会议精神,切实增强做好新时代人大财经监督工作的责任感和使命感。通过举办预算法、预算法实施条例、审计法等专题学法讲座,参加省市人大组织的各类培训,积极为工作人员充电,提升理论素养,提高业务能力。

加强计划预算审查 提升监督效能

平凉市人大常委会财经预算工委根据监督法、预算法、甘肃省预算审批监督条例等法律法规的规定和国家关于加强人大预算审查监督的“5+1”改革举措,认真落实人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的要求,采取工委初审、专家把关、财经委会议研究的方式,对全市计划预算执行情况和市级财政预算决算草案进行初审,形成审查意见,提交人民代表大会审查批准。在预算执行中,对于市政府和市财政部门提交的预算调整意见,财经预算工委根据预算法的规定,严格把关,坚持原则,对不属于预算调整范围的事项不予调整,有效维护了预算的严肃性和刚性约束。建立完善了政府每半年向市人大财经委和市人大常委会财经预算工委报送政府债务情况的工作机制,及时了解掌握全市政府债务管理情况,督促财政部门严控债务风险,切实加强全市政府性债务和隐性债务管理。建设完成了功能完善、上下贯通、横向联通的预算联网监督系统,实现了政府预算执行实时动态监控。为科学编制好“十四五”规划,组织各县(市、区)人大负责人和部分市人大代表召开座谈会,征求人大代表的意见和建议,共征集到7个方面56条建设性意见建议,市政府编制“十

四五”规划时都予以充分参考回应。

加强调查研究 提升工作精准度

平凉市人大常委会财经预算工委始终坚持把调研置于各项工作开展之初、贯穿全年工作始终,聚焦新时代财经工作全局性、战略性、引领性的重大问题,创新调研方式方法,提高调研能力水平,加快调研成果转化,不断提升调研质量。聚焦全市企业国有资产管理工作的,认真履行人大国有资产监督职能,组织开展了全市企业国有资产管理情况调研,摸清了全市企业国有资产底数,掌握了资产运营情况,提出了加强企业国有资产管理的建设性意见,形成的调研报告,被市委主要领导批转相关部门落实。对标全市招商引资工作中存在的困难和问题,组织开展了全市招商引资情况调研,并组织起草了《平凉市人大常委会关于发挥人大优势助力招商引资的通知》,为全面落实市委关于构建大招商格局的部署要求营造了良好氛围。先后配合省人大常委会财经预算工委在平凉开展了预算绩效管理调研和金融支持民营经济发展情况、小微企业复工复产等调研活动,上报了调研报告。

加强审议意见督办 提升人大权威

审议意见是人大常委会行使监督权的重要载体,落实情况直接反映了人大常委会的审议质量和监督成效。平凉市人大常委会财经预算工委积极创新督办措施,加大督办力度,使财经方面的审议意见掷地有声。为提高审议意见质量,在每次常委会听取和审议“一府两院”专项工作报告前,财经预算工委坚持做到提前介入,做好调研和初审工作。按照常委会议事规则对审议意见的起草、审定、交办等环节严格把关,保证审议意见的严肃性和权威性。加强与承办单位之间的联系,督促承办单位及时研究、确定方案、明确责任、抓好落实,定期或不定期采取听取汇报、视察、暗访等方式,对审议意见的办理落实情况进行跟踪督查,并将发现的问题及时反馈给承办单位,督促整改落实。2020年,分别对全市行政事业性和企业国有资产管理方面的审议意见办理落实情况进行了两次督促检查,撰写了审议意见办理落实情况审查报告,分别提交常委会进行审议,并通过了满意度测评。★

(通讯员 张宏元)

华亭：“四项措施”强化环保监督



华亭市人大调研乡镇全域无垃圾工作

近年来,华亭市人大常委会积极发挥监督职能,坚持问题导向、目标导向、结果导向,创新监督方式,增强监督实效,以实际行动践行习近平总书记“绿水青山就是金山银山”思想,聚焦重点环节打好监督组合拳,倾力守护天蓝水绿的美好家园。

一是立足碧水、蓝天、净土,打好三大攻坚战,使监督更有广度。市人大常委会坚持问题导向,从群众反映最强烈的生态环境污染治理问题着手,以水、大气和土壤污染防治三大环保难题为重点,多管齐下开展有力监督。

聚焦水环境污染整治抓监督。针对代表反映河道采沙、污染水

源,破坏河堤、污水乱排等问题,市人大常委会连续多年对全市河道环境污染整治开展形式多样的监督。重点聚焦“河长制的落实”、“生活污水处理设施建设”、“河道采沙治理”等突出环保问题,持续开展视察、调研、检查、代表主题活动等,分别针对各个专题提出具体的意见和建议。市政府认真落实市人大的审议意见,从2017年起,全面开展河道采沙治理,累计清理非法采沙场8个。投资4730万元完成城区污水雨污分流管网改造,南汭河污水主管网建设,北汭河污水管网建设,城区污水收集率达到87%以上。投资3300万元,实施了泾河流域水环境综合整治项目和农村生活污水治理工程。

聚焦大气污染治理抓监督。2018年,部分人大代表在人代会期间提出“部分企业的超标排放、道路和建筑工地扬尘对我市大气造成严重污染,必须加大力度进行集中整治的建议”。市人大常委会根据建议,随即组织人大代表开展了大气污染专题调研,指出全市大气污染治理工作中存在的突出问题,要求市政府尽快制定整治措施。通过几年的执法检查、代表视察,对大气污染整治工作进行持续监督。在市人大的有力监督下,排查整治“散乱污”企业(场所)19家;完成2800户城乡居民清洁取暖改造工作,抽检煤质140批次。同时,开展全市交通运输环境突出问题整顿治理工作,检查出矿车辆

4806辆,查出抛洒遗漏、超限超载等违规车辆2746辆,劝返外地车辆1947辆。2020年我市空气质量有效监测天数355天,优良天数327天,PM2.5平均浓度为33微克/立方米,同比下降17.5%。PM10平均浓度为59微克/立方米,同比下降10.6%,完成了平凉市下达的年度考核目标。

聚焦土壤污染防治抓监督。市人大常委会督促市政府在推进土壤污染防治工作方案和年度计划、细化明确各部门工作任务责任、完成农村土壤污染状况详查、落实农用地分类管理制度的同时,重点加大对全市城乡生活垃圾收运处理体系建设工作的监督。2019年,开展了全市人居环境整治情况调研,针对镇村垃圾清运不及时、基础设施不完善等主要问题,提出了具体的整改意见。市政府高度重视并积极整改,开展全域无垃圾整治,现已建成了“户收集、村集中、镇转运、市处理”的城乡生活垃圾收运处理体系,全市村庄保洁覆盖面达到100%。

二是立足群众反映的“小问题”,打好多方施力“组合拳”,使监督更有温度。市人大常委会在依法加强对环境污染整治重点问题监督的同时,十分重视群众反映涉及自身生活实际的环保问题,以解决群众反映的“小问题”,推动生态环境的“大进步”,使人民群众感受到“大温暖”。

设立乡镇人大代表之家40个,制定了常委会组成人员联系人大代表、人大代表联系群众“双联系”制度和代表联络站值班、接访等制度,组织代表常态化开展联系选民、服务群众活动,认真倾听和收集基层群众的呼声,积极督促政府部门协调解决群众反映的实际问题。从2018年起,每年7月份和10月份组织市人大常委会组成人员及辖区内150余名各级人大代表集中开展“人大代表在行动”主题活动,重点围绕生态保护与发展、农村人居环境综合整治等工作,深入基层调研、视察,收集整理社情民意168条,并及时转市政府有关部门办理。

马峡镇车厂沟村车厂沟水库附近的养殖场污染水源地的问题,群众多次反映,市人大组织人大代表现场督办,及时回应了群众呼声。“我们村前的河道垃圾已经清理了”,“我们村破损的生活污水管已经修复好了”,“我们村建起了新的公厕”,一件件群众反映的热点问题通过人大监督得到了解决,广大人民群众对此纷纷点赞。

三是立足法律落实持续问效,打好多措跟进“组合拳”,使监督更有力度。市人大常委会建立监督工作跟踪问效机制,切实做好监督工作后半篇文章,推动监督工作见实效。为推动环保工作有效落实,市人大常委会每年听取审议市政府环境状况和环境保护目标完成情

况工作报告,形成审议意见书,跟踪督促落实审议意见。先后组织对固体废物防治法、水法、土壤污染防治法、环境保护法、全市生态文明建设情况、人居环境整治情况进行执法检查 and 调研视察,确保全市生态环境保护工作有力有序有效实施。共组织代表开展专题调研11次、专项视察9次、执法检查8次、听取和审议专项工作报告12次,督促解决环保问题80余个。

四是立足环保突出问题整改,打好部门联动“组合拳”,使监督更有深度。针对中央环保督查反馈问题,市人大常委会专题听取了《环境突出问题整改情况的报告》。市政府高度重视,采取领导包抓、部门联动的方式,投资227万元建成了华亭市重点污染源信息监控平台,接入视频监控企业14家,检测点位79个,接入12户企业污染源在线监控数据,实现了环境监管数字化,有效提升了环境监管能力。投资400万元,建成了县级生态环境检测站,取得大气、水质、噪音三大类137项检测因子检测资质。目前,中央环保督查反馈的76个问题,72个已整改到位,污水处理、储煤棚建设、甲醇公司火电机组节能和烟气治理技术改造4个问题正在全力整改。同时,定期开展“回头看”,防止问题反弹,收到了很好的效果。★

(通讯员:禹治辉)

庄浪:发挥专家咨询团作用助推审议质量不断提升

近年来,庄浪县人大常委会认真贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,紧紧围绕新时代推进人大工作和建设的总要求,不断在增强监督实效上积极探索实践,创新工作方式方法,抓住关键环节,多举措广纳贤才,充分发挥咨询团专业优势,着力提升常委会审议质量。

坚持兼容并包,增强审议的广度。随着人大监督领域的不断拓展,监督内容涵盖范围不断扩大,涉及部门越来越多,人大监督领域

的多样性与常委会组成人员知识结构的相对单一性极不对称。在行使监督权的实践中,常委会组成人员知识结构单一,往往不能满足监督工作需要,对被监督部门行业特点把握不准和专业知识不足常常成为监督工作的“短板”,很难全面深入了解有关情况,抓住问题实质,提出科学、准确、高质量的意见建议,影响会议审议和监督工作质量。同时,随着现代社会分工日益精细、知识更新节奏不断加快,常委会工作部门即便进行了调查研

究,也很难在短期内对行业及工作状况有深入了解。为此,人大常委会广泛吸纳省、市人大及县内各领域专家 21 名,涵盖经济政治、文化教育、农业水利、法律法规等各领域的专业人才,组成人大常委会专家咨询团,有效拓展了常委会审议议题的多样性和广泛性。

突出专业优势,提升审议的深度。人大常委会在每次开展视察、调研和执法检查等活动或审议有关专项报告之前,根据专业属性,邀请专家咨询团成员,为常委



会组成人员和人大代表审议有关议题和开展监督活动进行前期培训和指导,充分发挥他们的专业参谋作用,使常委会组成人员在较短的时间内最大程度掌握被监督单位相关知识信息,用他们的专业知识和不同站位角度为常委会组成人员和人大代表提供更专业、更有针对性的帮助,使人大监督活动更加深入、彻底和准确,对抓住问题核心,制定相应对策都具有重要的基础作用。此举有效避免了“门外汉”监督内行的尴尬,从而能够更加客观公正地提出一些意见和建议,有效提升了常委会审议的专业性和实效性。

推动联动融合,强化审议的精度。专家咨询团作为常委会履职监督活动的“外脑”,发挥了不可替代的独特优势,他们所具有的较高专

业素养是人大履职监督活动中必不可少的,常委会组成人员及人大代表与咨询团成员紧密联系互动,采取座谈交流、前期培训、意见建议等一些行之有效的方式保持沟通,充分发挥了其“智囊团”优势。紧紧围绕监督议题,坚持问题导向,广泛征求意见,互相交流看法,做到“同频共振”,使常委会可以在众多领域的监督活动做到精准到位,有效提升常委会审议的精准性和针对性。

健全体制机制,拓展审议的维度。县人大常委会围绕审议质量多措并举不断完善体制机制和规章制度,将咨询团有效参与审议作为一项制度长期坚持,不断完善咨询团成员选聘条件,将具有行业权威性和代表性的专家聘请为常委会咨询团成员,始终保持咨询团的专

业性。随着常委会议题的不断增多,常委会组成人员由于自身知识结构的局限性,对被审议议题不能从专业角度全面了解,直接影响审议意见的科学性和可操作性。因此,县人大常委会坚持每次审议有关议题及视察调研前,邀请专家咨询团成员开展宣讲指导和研讨交流,进行答疑解惑,充分发挥咨询团这一制度优势,不断提高审议质量和水平,有效提升了常委会审议的规范性。

实践证明,常委会将各方面专家作为智库引进到人大工作中来,充分发挥专家咨询团这一独特优势,弥补人大工作中专业化程度不足的“短板”,对提高人大会议质量、提升人大工作水平起到了积极的促进作用。★

(通讯员 史新明)

人大知识

地方人大的工作委员会是什么机构?

地方人大的工作委员会是地方人大常委会的工作班子,其任务是为人大及其常委会、各专门委员会、常委会组成人员及人大代表行使职权、履行职务、发挥作用提供专业方面的服务。工作委员会不同于专门委员会,工作委员会是为地方人大及其常委会提供专业服务的工作机构,而专门委员会则是地方人大的常设机构,通过履行研究、审议、拟订有关议案等法定职责,协助人大及

其常委会开展工作。

从目前地方人大工作的实际情况看,地方人大工作委员会的职责主要是:

1.为会议服务,包括为本级人大会议、常委会会议、主任会议、专门委员会会议服务。

2.为日常工作服务,包括负责联系代表,组织代表活动、视察,处理代表和委员提出的议案、建议、批评和意见,组织外事活动,接待人民群众的来信来访。

3.提供研究、咨询服务,包括围绕人大制度建设和民主法制建设,进行调查研究、理论研究,发现问题、提出解决问题的办法,为人大及其常委会决定问题提供信息和参考。

关于地方各级人大常委会设置哪些工作委员会,由于我国各地情况很不一样,法律没有作出统一规定,地方各级人大常委会可以根据本地的实际情况,按照精简、效能的原则,自行决定。

崇信：加强预算审查监督和国有资产管理监督



加强财政预算和国有资产管理监督,是宪法和法律赋予人大及其常委会的重要职权。近年来,崇信县人大常委会坚持把财政预算审查监督和国有资产管理监督作为财经监督工作的重点,切实履行法定职权,不断创新监督方式,推动人大监督工作由程序性监督向实质性监督转变,有力地规范了政府财政预算执行和国有资产管理。

一是重夯实工作基础,监督机制不断规范。按照《监督法》等法律法规和中央 18 号文件精神,不断

加强和改进财政预算审查、国有资产管理监督工作机制。设立了县人大财政经济委员会,制定出台了崇信县人大常委会《计划预算审查工作规程》《讨论决定重大事项暂行办法》《审计查出突出问题整改情况报告办法》《听取和审议县政府国有资产管理情况暂行办法》,把法律的规定、省市的要求、工作的经验及时通过制度的形式固化了下来,确保了人大监督有章可循、有据可依。持续推行人大常委会讨论决定重大事项年度清单制度,把全

口径预决算审批监督、县列重大项目投资、重大财政资金和专项资金安排使用、政府债务举借、项目筹融资以及重大国有资产处置等纳入了财政预算审批和国有资产监督范畴,实现了财经监督全覆盖。

二是注重预算编制审查,预算监督更加全面。严格推行全口径预算审批监督机制,要求县政府按照零基预算和绩效管理原则,在规定时间内对公共财政预算、政府性基金预算、社会保险基金预算、国有资本经营“四本”预算和三年滚动

预算按照四级收支分类科目,细化预算编制,并将政府债务、部门预算一并编制预算,打破了财政资金分配固化格局,提高了预算编制的科学性。对提请人大审查批准的预算收支草案,要求财政部门对预算收支安排进行专题报告,对编制依据、预算口径、财力来源构成等情况进行说明,接受询问。部门预算编制要求采用部门预算表加编制说明书的形式,详细提供 151 个部门的预算汇总表、行政事业单位预算分配方案表、项目经费和专项资金分配表,尽可能方便代表、委员了解预算、审查预算,实现了人大预算审查一步到位。

三是注重预算执行监督,人大监督更具实效。始终把预算执行监督作为人大及其常委会的一项重要法定职责,摆在监督工作的突出位置。2018 年,建成了人大预算联网监督代表查询室,在财政管理一体化信息系统开设了人大预算监督专用账户,开通了人大从预算编制到支付环节的全方位查询权限,方便人大对财政预算执行情况实时在线查询和全过程监督。建立了定期听取政府关于财政预算执行情况报告制度,要求县政府每半年向县人大常委会专题报告上半年预算执行情况,每年向县人民代表大会报告年度财政预算执行情况,督促政府先有预算、后有支出,严格执行人大批准预算,严控预算调

整和调剂事项。在预算执行中因特殊情况调整预算和安排超收收入用于当年支出的,要求财政部门严肃编制调整方案,及时提请人大常委会审查批准,认真落实人大决议,坚决兜牢“三保”底线,着力保障民生需求,在强化预算约束上维护了人大预算监督的权威性。

四是注重发挥审计职能,决算审批于法有据。充分发挥审计监督职能,借助审计力量加大对财政预算执行和年度财政决算审批审查力度。人大常委会在听取和审议政府财政决算报告时,同时听取审计部门对年度财政预算执行、部门预算执行、政府投资项目、财政资金绩效管理、重大政策落实、扶贫资金管理使用、政府债务管理等情况的审计报告,结合审计结果开展审议,作出审查意见和批准决定。严格落实审计查出突出问题整改情况向人大常委会报告机制,针对审计报告披露的问题,人大常委会都以审议意见的形式向政府进行通报,要求政府对审计查出问题限期整改,并向人大常委会专题报告。人大财经委按照常委会的要求,持续跟踪督办,有力推动了审议意见的落实,维护了审计的权威性,规范了政府预算收支行为。

五是注重国有资产管理监督,监管合力不断加强。建立了政府向人大报告国有资产管理情况制度。从 2016 年开始,要求政府采取综

合报告和专项报告相结合的方式,每年向人大常委会专题报告国有资产管理运营的情况。综合报告全面反映各类国有资产基本情况,专项报告分别反映企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源等国有资产管理情况。在每届任期内,届末年份,要求县政府向人大常委会提交年度书面综合报告并口头报告;其他年份提交年度书面综合报告,并就一项专项情况进行口头报告。人大常委会在审议国有资产报告前,就国有资产管理情况适时组织人大代表开展专题调研,作出审议意见转交政府研究处理,办理结果在年度报告中作出回应,督促政府不断完善国有资产配置、使用、处置等制度,加大监督检查和资产清查力度,规范资产处置流程,确保了国有资产底数清楚、产权明晰、配置合理、管理规范。坚持重大国有资产处置前向县人大及其常委会报告制度。近年来,人大常委会先后对县政府提请拆除原县政府机关、住建局、商务局办公楼和龙泉宾馆楼房,处置原驻兰办、原小尾寒羊公司等重大国有资产报告及时提交会议审议,在常委会作出决议决定后,县政府严格按照国有资产处置规定进行处理,有效防范了国有资产流失。★

(通讯员 王小刚)

导读:近年来,泾川人大常委会深入贯彻习近平生态文明思想,全面落实党中央和省、市、县委决策部署,坚持以人民为中心的发展思想,从“打赢污染防治攻坚战”的政治高度出发,把强化生态环境保护的法律监督和工作监督作为履职之要,充分发挥代表在生态文明建设中的作用,大力推动生态环保监督制度化常态化,实施精准监督、有效监督,着力守护一方碧水蓝天净土。

打好监督“组合拳” 守护生态“高颜值”

——泾川人大常委会助力生态环境保护工作纪实



2019年5月14日,泾川人大常委会专题调研全县农村人居环境整治工作。图为调研组现场查看党原镇污水处理站和垃圾填埋场项目。

生态环境事关人民群众的生活质量和身体健康,拥有干净的水、清新的空气、安全的食品、优美的环境,是人民群众最朴实、最基本的期盼,也是人大常委会关注的重中之重。近年来,泾川人大常委会深入贯彻习近平生态文明思想,全面落实党中央和省、市、县委决策部署,坚持以人民为中心的发展思想,从“打赢污染防治攻坚

战”的政治高度出发,把强化生态环境保护的法律监督和工作监督作为履职之要。

“绿色发展”成为本届人大常委会工作的关键词。

重大事项决定、听取审议专项工作报告、执法检查、专题询问等,本届以来,人大常委会运用宪法法律赋予的职权,打好“组合拳”,织紧织密生态环境保护法律制度网

络,充分发挥“法律巡视”监督利剑作用,用法治力量守护生态“高颜值”。

推动生态环保监督制度化常态化

年度环境状况和环境保护目标完成情况,备受社会关注和群众关切。人大常委会把握好“依法”和“严格”这个监督原则,每年都将听取和审议县政府年度环境状况和环境保护目标完成情况报告列入年度工作计划,贯穿于全年人大工作。

紧盯中央和省级环保督查反馈问题整改落实,2019年4月17日,县十八届人大常委会第二十四次会议听取和审议了县政府2018年环境状况和环境保护目标完成情况的报告,及时作出关于聚焦突出环境问题、依法打好污染防治攻坚战的决议,推动和保障生态环境质量持续向好。

“2019年,泾川中心城区空气



2019年7月11日,对全县《中华人民共和国环境保护法》贯彻实施情况进行执法检查。图为执法检查组现场查看城区污水处理厂提标扩容改造工程。

质量有效监测天数 325 天,优良天数 282 天,达标率 86.8%,剔除沙尘影响后,PM10 平均浓度值为 73 微克每立方米,较 2018 年下降 11.0%,PM2.5 平均浓度值为 41 微克每立方米,较 2018 年下降 4.7%,污染物浓度均呈下降局势,区域环境质量得到明显改善;全县城镇集中式生活饮用水水源地水质各项监测指标均达到地下水水质标准Ⅲ类水质标准,达标率 100%。”2020 年 2 月 27 日,县十八届人大常委会第三十次会议听取和审议了《县政府关于 2019 年全县环境状况 and 环境保护目标完成情况的报告》。报告指出,取得成绩的同时,也存在环保政策法规宣传不够到位、环境质量改善任务依然艰巨、环境执法监管能力有待提升等问题,报告明确,下一步,泾川县

人民政府将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平生态文明思想为指导,认真贯彻落实省、市环境保护工作会议精神,以持续改善生态环境质量为目标,以开展污染防治攻坚战为重点,以整改突出环境问题、加强环保基础设施建设为抓手,不断深化生态环保体制改革,持续加大环境执法监管力度,全力抓好生态和农村环境保护、规划和项目环评管理、环境风险隐患防控等工作,努力完成市政府下达的环保责任目标,为建设绿色开放幸福美好新泾川提供生态环境保障。常委会组成人员秉持“生态优先、绿色发展”理念,围绕专项工作报告,进行充分审议,在肯定我县环保工作取得成绩的同时,客观分析当前面临的严峻形势,提出严格考核问责、加大环

保执法力度、加快转型升级等意见,并依法作出决议。在人大常委会和县政府的共同推动下,生态环境保护报告制度在我县落地有效,环保监督工作实现制度化、常态化。

“保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念。”在经济发展与生态环保“谁优先”这个问题上,人大常委会的坚定立场,体现在每一件具体工作中。

精准监督,守护一方碧水蓝天 净土

空气质量、水环境污染、扬尘污染管控、农村面源污染治理、垃圾处理等环境问题,一直是广大人民群众关心关注的热点、难点问题。近年来,泾川县人大常委会将环境保护工作纳入法律监督、工作监督和调查研究的重点,为全县生态环境建设“保驾护航”。

针对农村环境整治成效覆盖面低、群众主体作用发挥不充分等突出问题,2019 年 5 月,组织对全县农村人居环境整治工作开展调研,督促县政府及相关部门从完善制度机制、突出治理重点、保障资金投入、发挥主体作用等方面进行整改,全县农村人居环境整治工作取得显著成效。2019 年 11 月,配合市人大常委会开展扬尘污染防治立法调研,聚焦解决扬尘污染防

治突出问题，提出针对性意见建议。今年6月，配合市人大常委会视察全县深化全域无垃圾专项治理行动、生态环境保护及城市更新行动实施情况，有针对性的提出了意见建议。

人大执法检查就是“法律巡视”，是行使宪法法律赋予的监督权，保证法律得到有效实施的一把利剑。以执法检查推进法律贯彻实施、推进环保问题整改，是人大执法检查的题中之义，也是历年来市人大常委会监督的重中之重，直面问题、动真碰硬，让法律长出“牙齿”。

2019年7月，组织对全县《中华人民共和国环境保护法》贯彻实施情况进行执法检查，围绕强化法律宣传、完善基础设施、加强综合整治、严格执法监管等方面提出了意见建议，积极回应群众对环境保护工作热点问题的关切，督促政府、有关部门和企业落实环境保护法定责任。2020年8月，对全县《中华人民共和国土壤污染防治法》贯彻执行情况进行执法检查，提出了加强土地安全利用、加大对村级环境卫生整治和废旧地（棚）膜回收支持力度、健全完善工作机制等建议。今年5月，检查了全县《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》实施情况及环境状况和环境保护目标完成情况，深入水库、建设工地等，全面了解固体废

物污染环境防治法贯彻实施实施情况、全域无垃圾专项治理情况、2020年全县环境状况和环境保护目标完成情况以及中央第二轮环保督查反馈问题整改情况。

在打好蓝天保卫战方面，针对我县大气污染的系统性、结构性问题，常委会组成人员和人大代表到重点企业、施工现场，深入检查联防联控措施落实情况，协调解决具体问题。

在打好碧水保卫战方面，根据执法检查发现的突出问题，督促认真排查入河湖排污口，加快完善城区污水管网，持续推进雨污分流改造，加强农村污水处理设施和垃圾填埋场建设。

在执法检查中，“清单式”检查、“协同式”监督、“跟踪式”问效已成为市人大常委会主要方式，在开展

污染防治攻坚中发挥了重要作用，有力展现了人大新面貌新担当。

充分发挥代表在生态文明建设中的作用

市人大常委会高度重视和加强代表在生态文明建设方面的意见建议的跟踪督办，一抓到底，直到问题解决，着力提高办理实效。比如，2020年1月县十八届人大五次会议期间，24名代表联名提出“关于加大城乡人居环境整治扶持力度的建议”，市人大常委会组织组成人员和相关部门负责同志通过外出考察学习、实地调研、征求意见、召开代表座谈会等多种形式，督促县政府及其承办部门把开展农村人居环境整治作为实施乡村振兴战略的第一场硬仗，以创建24个改厕示范村为抓手，采取统



2021年5月27日，检查全县《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》实施情况及环境状况和环境保护目标完成情况。图为检查组现场查看城区餐厨垃圾处理站建设情况。

一招投标方式,严把设备质量关口,配套增加储水罐、水泵等设施,统一购置户用卫生厕所设备;按照“宜水则水、宜旱则旱”的原则,推行“一户一策”个性化改厕模式;以泾汭河川区和南北塬区为重点,扎实推进全域无垃圾专项治理“百日攻坚”行动和风貌革命“春夏战役”,大力度开展废旧窑洞清零行动;整合财政涉农资金,积极探索“多村联动、区域整治”工作模式,创建“清洁村庄”64个,为5个乡镇购置勾臂式垃圾清运车2辆、吸粪车30辆,配备垃圾收集仓58个、电瓶保洁车25辆、分类式垃圾箱405个、户用两箱一桶600个;建立健全县、乡、村三级河(湖)长

制工作体系,集中开展河湖“清四乱”、河道采砂专项整治、水污染防治三大攻坚战,全县农村人居环境面貌得到明显改善。再如,13名代表联名提出“关于解决县域内建筑垃圾无法处置、随意倾倒现象的建议”,县政府及时将城关镇茂林、杨柳、袁家庵、延风、甘家沟、蒋家6个村,北大路沿线大云寺周边及水泉寺、共池、兰家山等村和朝阳小区垃圾清运纳入县城管理范围,配备垃圾斗10个、垃圾清运车辆5辆,由中天环境公司统一清运,并在罗汉洞建成50万吨建筑垃圾回收利用项目,解决了县域内建筑垃圾无法处置、随意倾倒的问题。同时,结合每年一次代表培训,组织

代表学习环境保护方面的法律法规和生态环境保护的相关知识,强化代表的生态环保意识。组织代表向群众积极宣传党和政府关于生态文明建设的各项方针政策,进一步引导广大人民群众树立尊重自然、保护环境的生态文明理念。

生态环境保护是一项系统、长期的重要工作。下一步,县人大会将继续始终坚持“切口小、切入深、振动大、效果好”的原则,准确把握工作切入点和着力点,继续通过监督、决定、代表等工作,专注服务中心大局,在绿色开放幸福美好新泾川建设中贡献人大力量。★

(通讯员 张宝宝)

人大知识

人民代表大会制度和公民有什么关系?

人民代表大会制度是我们国家的根本政治制度,与广大老百姓有着密不可分的关系。人民代表大会制度的本质是人民当家作主。在这一制度下,国家的一切权力最终都掌握在人民手中。广大人民群众通过人民代表大会这一根本途径,管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务,行使当家作主的权力。

各级人大都是由民主选举产生的。在每次县、乡人大换届选举中,广大选民直接选举出县、乡的人大代表,组成县、乡级人大。间接选举的各级人大代表是由下一级人大选出的,分别组成县级以上地

方各级人大和全国人大。在此基础上,各级人大再分别产生同级政府、法院、检察院。可以说,各个国家机关的权力都是老百姓给予的。

国家的各项权力都要受老百姓的监督。各级政府及其部门、法院、检察院的工作,要受同级人大及其常委会的监督。同时,各级人大的工作,也要向人民群众负责,受人民群众监督,通过这种监督,广大人民群众行使当家作主的权力就有了根本保证,广大人民群众的利益才会得到可靠的保障。

人民代表大会制度有着浓厚的群众基础。它的组织和运作,都离不开广大人民群众的广泛参

与。据近20年来历次县、乡两级人大代表直接选举的统计,享有选举权和被选举权的人数,占有选举权的公民人数的99.97%以上,参选率在90%左右。所选出的人大代表具有广泛的群众基础,包括了各阶层、各地区、各民族、各方面的人士。在人民群众的充分参与下,人民代表大会这种组织形式能够把人民内部不同阶层的共同利益集中起来,能够反映和协调各方面的特殊利益,从而把全国各族人民的力量凝聚起来,紧密团结在党中央周围,共同完成建设有中国特色社会主义的伟大事业。

平凉市人民代表大会常务委员会公告

(第13号)

《平凉市扬尘污染防治条例》经2021年4月29日平凉市第四届人民代表大会常务委员会第三十次会议通过,2021年5月28日甘肃省第十三届人民代表大会常务委员会第二十四次会议批准,现予公布,自2021年10月1日起施行。

平凉市人民代表大会常务委员会
2021年6月30日

平凉市扬尘污染防治条例

(2021年4月29日平凉市第四届人民代表大会常务委员会第三十次会议通过
2021年5月28日甘肃省第十三届人民代表大会常务委员会第二十四次会议批准)

第一条 为有效防治扬尘污染,改善大气环境质量,保障公众身体健康,根据《中华人民共和国大气污染防治法》等法律法规,结合本市实际,制定本条例。

第二条 本条例适用于本市行政区域内扬尘污染防治及其监督管理活动。

第三条 本条例所称扬尘污染,是指建设工程施工、矿产资源开发、道路运输、物料堆放、城市绿化和城市道路清扫保洁等活动,以

及裸露地面产生的一定粒径颗粒物对大气环境造成的污染。

第四条 扬尘污染防治坚持政府主导、企业主体、公众参与、源头治理、防治结合的原则。

第五条 市、县(市、区)和乡(镇)人民政府对本行政区域扬尘污染防治工作负总责。

城市街道办事处(社区管理委员会)和基层群众性自治组织按照有关规定做好扬尘污染防治工作

第六条 市生态环境主管部门

及其派出机构对本行政区域扬尘污染防治工作实施统一监督管理。

市、县(市、区)人民政府其他相关部门在各自职责范围内对扬尘污染防治工作实施监督管理。

企业事业单位和其他生产经营者应当采取有效措施,防止、减少扬尘污染,对所造成的损害依法承担责任。

第七条 市、县(市、区)人民政府应当将重污染天气应对纳入突发事件应急管理体系,制定本行政

区域重污染天气应急预案,报上一级生态环境主管部门备案,并向社会公布。相关主管部门和单位按照各自职责制定应急预案,并根据市人民政府发布的大气污染预警等级,采取相应的扬尘污染防治措施。

第八条 鼓励、支持、引导企业事业单位和其他生产经营者推广和应用扬尘污染防治新技术、新工艺、新设备。

第九条 住房和城乡建设、交通运输、水务、自然资源等主管部门负责建筑、市政、城市绿化、道路建设、水利等建设工程扬尘污染防治监督管理。

第十条 建设单位应当将扬尘污染防治费用列入工程造价,并在施工承包合同中明确施工单位扬尘污染防治责任和措施。

第十一条 施工单位应当按照施工承包合同的约定,制定具体的扬尘污染防治实施方案,落实扬尘污染防治措施,并报送扬尘污染防治监督管理部门。

施工单位应当在施工工地公示扬尘污染防治措施、责任人、监督管理部门等信息,建立扬尘污染防治工作台账,如实记录各项措施落实情况。

第十二条 施工单位应当在施工工地设置硬质围挡,并采取覆盖、分段作业、择时施工、洒水抑尘、冲洗地面和车辆等有效防尘降

尘措施。建筑土方、工程渣土、建筑垃圾应当及时清运。在场地内堆存的,应当采用密闭式防尘网遮盖。

建设工程应当使用预拌混凝土、预拌砂浆。现场搅拌混凝土、砂浆的,应当采取防尘降尘措施。

拆除施工现场应当采取湿法作业。城市建成区、人口密集区及临街区域拆除作业应当设置防护排架并外挂密目网。

第十三条 自然资源、能源等主管部门负责矿产资源开发、矿山环境治理项目扬尘污染防治监督管理。水务主管部门负责河道整治、河道采砂、水利工程扬尘污染防治监督管理。

市、县(市、区)人民政府根据扬尘污染防治的需要,可以划定禁止从事煤炭、石灰石、陶瓷土、砂石、粘土等矿产资源开采和加工活动的区域。

依法取得探矿权、采矿权,从事易产生扬尘污染的煤炭、石灰石、陶瓷土、砂石、粘土等矿产资源开采和加工活动的单位及个人,应当采用先进工艺技术和防尘抑尘设施,防治扬尘污染。

第十四条 推行煤炭洗选加工,降低煤炭的硫分和灰分,限制高硫分、高灰分煤炭的开采。新建煤矿应当同步建设配套的煤炭洗选设施,使煤炭的硫分、灰分含量达到规定标准。已建成的煤矿除所采煤炭属于低硫分、低灰分或者根

据已达标排放的燃煤电厂要求不需要洗选的以外,应当限期建成配套的煤炭洗选设施。

禁止开采含放射性和砷等有毒有害物质超过规定标准的煤炭。

煤炭、石灰石、陶瓷土等矿产资源开采、加工企业应当采取密闭、围挡、遮盖、清扫、洒水等措施,防止和减少开采、加工区域内的扬尘污染。

第十五条 采矿、采砂和开采其他矿产、取土排土用地的,应当制定生态保护和恢复治理方案,及时恢复生态植被。

第十六条 交通运输等主管部门负责机动车道路运输、道路绿化、道路清扫保洁等产生扬尘污染防治监督管理。

住房和城乡建设、城市管理综合执法等其他负有扬尘污染防治监督管理职责的部门,在各自职责范围内对道路扬尘污染防治实施监督管理。

第十七条 运输煤炭、垃圾、渣土、砂石、土方、灰浆等散装、流体物料的车辆应当采取密闭、苫盖或者其他措施,保持车体整洁,防止物料遗撒,并按照规定路线行驶。

第十八条 道路养护管理及其他道路产权管理单位应当加强道路日常管护和清扫保洁,减少道路扬尘污染。道路路面破损的,应当及时修复,保持路面整洁畅通。

第十九条 生态环境主管部门

负责物料堆场、露天仓储等场所扬尘污染防治监督管理。

住房和城乡建设、城市管理综合执法等主管部门负责预拌混凝土和预拌砂浆生产企业,生活、建筑垃圾消纳场扬尘污染防治监督管理。

第二十条 物料堆场、露天仓储等场所应当划分物料堆放区域与道路的界限,及时清除散落物料,保持物料堆放区域和道路整洁。

贮存煤炭、煤矸石、煤渣、煤灰、水泥、石灰、石膏、砂土等易产生扬尘污染物料的堆场(仓库)和垃圾消纳场、预拌混凝土、预拌砂浆生产经营企业,应当采取以下措施:

(一)物料堆场地面进行硬底化处理,实行密闭管理;不能密闭的,设置不低于堆放物高度的连续围挡,并安装喷淋设备等防尘、抑尘设施;

(二)在密闭式堆场装卸或传送物料的,在装卸处配备吸尘装置、喷淋设备等扬尘污染防治设施;在非密闭式堆场装卸或传送物料的,采取覆盖或者设置自动喷淋系统等防尘、抑尘措施;

(三)在出口处设置洗轮机、洗车池,四周设置排水沟和沉淀池,配备高压冲洗装置,驶离作业场所的车辆应当冲洗干净;

(四)对长期堆放的废弃物料,

在其表面、四周采取苫盖、种植植物或者砌筑围墙等措施加以围挡、覆盖;

(五)法律法规规定的其它措施。

第二十一条 城市绿化和市容环境卫生主管部门负责城市绿化工程、绿地养护和城市道路清扫保洁扬尘污染防治监督管理。

第二十二条 城市道路绿化作业应当符合下列要求:

(一)种植土、弃土不得在道路路面直接堆放。产生的弃土和垃圾应当及时清运,不能及时清运的,应当进行覆盖、洒水降尘;

(二)栽植行道树,所挖树穴不能及时栽植的,对种植土和树穴采取覆盖、洒水等防尘抑尘措施;

(三)道路中心隔离带、分车带及路边绿化时,回填土边缘低于道牙高度;

(四)绿化带、行道树下的裸露地面进行绿化或者透水铺装。

第二十三条 城市道路清扫保洁作业应当符合下列要求:

(一)气温高于零摄氏度的非雨雪天气,主要道路增加洒水、喷雾次数;

(二)城市主干道路、高架道路应当实行机械化吸尘式湿法清扫,其它道路逐步推广机械化吸尘式湿法清扫;

(三)采用人工方式清扫的,应当采取有效降尘措施,低尘作业。

广场、公园、停车场、车站、市场等露天公共场所,经营管理单位应当参照前款规定进行清扫保洁,减少扬尘污染。

第二十四条 城镇规划区内不能及时开工建设的建设用地、拆除后的闲置场地,建设单位应当对裸露地面进行覆盖;超过三个月仍不能开工建设的,应当进行绿化、铺装或者遮盖。

城镇规划区内的裸露地面,按照下列规定确定责任人进行绿化,不具备绿化条件的,应当实施铺装或者覆盖:

(一)有使用权单位范围内的,由使用权单位负责;

(二)市政道路、公共用地、河道范围内的,由产权管理单位负责;

(三)储备土地的,由土地储备管理机构负责;

(四)空闲土地的,有明确的使用权人的由使用权人负责,没有明确使用权人的由管理人负责;

(五)其他区域的,由所在地乡(镇)人民政府、城市街道办事处(社区管理委员会)负责。

第二十五条 县(市、区)人民政府应当根据大气污染防治的总体要求,结合当地农业生产、农村生活实际,对农业项目建设、农村道路运输、农村村组道路和街巷绿化保洁、生活垃圾集中收储清运、农村裸露地面等依法制定扬尘污

染防治的具体措施,加强对农村扬尘污染的防治。

乡(镇)人民政府及其他相关单位协调、推动农村扬尘污染防治措施的落实。

第二十六条 负有扬尘污染防治监督管理职责的部门应当建立巡查机制,依法对扬尘污染防治工作进行监督管理和现场检查。

被检查的单位或者个人应当配合检查工作,如实提供相关资料。对检查发现和反馈的问题应当及时制定整改方案,限期进行整改。

实施监督检查的部门及其工作人员,应当为被检查的单位或者个人保守商业秘密。

第二十七条 生态环境主管部门应当建立扬尘污染监测监控网络,综合分析研判扬尘污染状况,定期公布扬尘污染防治信息,依法确定重点区域和重点扬尘污染源单位,实施重点监管。

负有扬尘污染防治监督管理职责的部门之间应当及时互相通报有关信息,实现信息共享。

重点扬尘污染源单位应当安装使用扬尘污染自动监测设备,与生态环境主管部门联网,保证监测设备正常运行并依法公开排放信息。

第二十八条 市生态环境主管部门及其派出机构和其他负有扬尘污染监督管理职责的部门应当

公布举报电话、网络举报平台、电子邮箱等,保证举报渠道畅通。接到举报后,对属于本部门职责范围的,应当及时依法处理;对不属于本部门职责范围的,应当及时依法移交有关部门处理。

对于实名举报的,应当向举报人及时反馈处理结果。对举报人的相关信息应当予以保密。

第二十九条 违反本条例第十一条第二款规定,施工单位未按要求建立扬尘污染防治工作台账的,由县级以上人民政府住房和城乡建设等主管部门责令改正,并可以处一万元以下罚款。

第三十条 违反本条例第十二条第一款、第二十四条第一款规定,施工单位和建设单位未按要求采取防尘抑尘措施的,由县级以上人民政府住房和城乡建设等主管部门责令改正,处一万元以上十万元以下罚款;拒不改正的,责令停工整治。

第三十一条 违反本条例第十四条第一款规定,煤矿企业未按规定建设配套煤炭洗选设施的,由县级以上人民政府能源主管部门责令改正,处十万元以上一百万元以下罚款;拒不改正的,报经有批准权的人民政府批准,责令停业、关闭。

违反本条例第十四条第二款规定,开采含放射性和砷等有毒有害物质超过规定标准的煤炭的,由

县级以上人民政府按照国务院规定的权限责令停产、关闭。

违反本条例第十四条第三款规定,煤矿等企业和运输装卸物料单位未按规定和要求采取防尘抑尘措施的,由生态环境等主管部门责令改正,处一万元以上十万元以下罚款;拒不改正的,责令停工整治或者停业整治。

第三十二条 违反本条例第十七条规定,运输煤炭、垃圾、渣土、砂石、土方、灰浆等散装、流体物料的车辆,未采取密闭或者其他措施防止物料遗撒的,由县级以上人民政府确定的监督管理部门责令改正,处二千元以上二万元以下的罚款;拒不改正的,车辆不得上道路行驶。

第三十三条 违反本条例第二十条规定,物料堆场未采取扬尘污染防治措施的,由生态环境等主管部门责令改正,处一万元以上十万元以下罚款;拒不改正的,责令停工整治或者停业整治。

第三十四条 违反本条例第二十二条、第二十三条规定,城市绿化、城市道路清扫保洁未按规定和要求采取防尘抑尘措施施工和作业的,由城市绿化、市容环境卫生主管部门责令改正;拒不改正的,可处以一千元以上一万元以下罚款。

第三十五条 违反本条例第二十六条第二款规定,以拒绝进入现场等方式拒不接受(下转27页)



宁夏吴忠：“小切口”立法助推“大治理”

文 / 记者 李倩文

如何做好新时代新发展阶段地方立法工作？栗战书委员长在去年赴地方调研时强调，地方立法一定要有地方特色，需要几条就定几条，能用三五条解决问题就不要搞“鸿篇巨制”。要善于通过“小切口”解决实际问题，可以搞一些“大块头”，也要搞一些“小快灵”，增强立法的针对性、适用性、可操作性。

被赋予地方立法权之后，从开始的蹒跚起步到如今的稳步向前，这些年，吴忠市人大常委会坚持“小切口”立法，结合地方实际，突出地方特色，先后颁布实施了《吴忠市红色文化遗址保护条例》等五部“小切口、立得住、真管用”

的民生小法，找准“小切口”，做实“大文章”。

01. 选题小是基础

切口由“大”变“小”，选题小是基础。吴忠人大的“小切口”立法关注群众呼声高、急需解决、有相对成熟解决方案的问题，这些问题的关键节点和突出矛盾是选题的出发点和落脚点。

“市人大常委会对政府提交的立法事项，认真审定立法权限，精准把握立法切口，主要看是否符合地方实际，是否能够解决问题。”吴忠市人大常委会副主任王永福介绍说。

如在确立加强和规范城乡环境治理立法时，通过审慎研究，吴忠市人大常委会认为“城乡环境综合管理条例”名称涵盖内容过于宽泛，难以解决现实中在城乡容貌和环境卫生治理方面存在的问题，故将立法名称调整为《吴忠市城乡容貌和环境卫生治理条例》，由“小切口”实现“大纵深”。

02. 内容更有针对性

虽然“小切口”讲求结构简单，避免重复，但并非放弃“精细化”。相反，“小切口”立法由于聚焦精准明确，往往更容易抓住关键问题，提出具有细化性、具体性和有针对

性的解决方案,并且结合地方实际,做好“查漏补缺”。如在《吴忠市村庄规划条例》的立法中,针对“市管村”规划管理体制带来的层级多、效率低、不到位的问题,细化了乡主管、县备案的管理体制,产生了便民、高效、务实的效果。

在立法实践中,吴忠市人大常委会在注重解决具体问题的同时,还兼顾了社会主义核心价值观入法入规的问题,如《吴忠市红色文化遗址保护条例》既聚焦解决了红色文化遗址保护的具体问题,又传承了红色资源,有效提升了立法效果。

03. 体例结构更灵活

“小切口”立法选题小、内容细、追求实效,必然在体例结构上具有灵活性。

一般而言,地方“小切口”立法在体例上不追求“大而全”或“小而全”,不照搬照抄上位法的篇章结构,秉持“需要几条,制定几条”“管

用几条,制定几条”“几条有用就保留几条”的原则而为,提倡性、号召性、宣示性条款可写可不写的尽量不写,授权性条款和准用性条款也应尽量避免,讲求的是言简意赅,焦点鲜明,有的放矢,能用管用好用,解决实际问题。比如《吴忠市城乡容貌和环境卫生治理条例》就摒弃了传统的立法体例,这个看似简单的“小法”却有着“立得住、行得通、真管用”的效果。

04. 打通民意“最后一公里”

“吴忠市人大常委会一直在立法民主化的道路上深耕不辍。”王永福说,坚持“开门立法”“阳光立法”,让广大群众广泛参与到立法当中来,让更多群众的立法意见,准确传递到立法机关并被汲取采纳,打通基层立法意见上传的“最后一公里”,使所立之法更符合地情、民情,更符合大众民意,更容易被民众认可遵守。

以“小切口”切入开展地方立

法工作,就要坚定地树立“以人民为中心的立法理念”,就要把民意作为立法的根本依据,时时刻刻关注人民群众反映最强烈、最普遍、最突出、最急需解决的问题,对标对表、锚定目标,通过“小切口”切入立法加以解决。吴忠市人大常委会正是通过《吴忠市文明行为促进条例》这样一个“小切口”的立法,精准解决了广大群众期盼亟需解决的乱扔垃圾、宠物扰民、小区乱象及飞线充电等“大问题”,引导和规范了公民文明行为,实现了“所立之法”与“所需之法”相契合的目标。

实践证明,只有符合实际的法律,才能成为人民习以为常的自觉行动,才能成为一个社会的制度规范和道德规范。民有所呼、我有所应。不因主题不重大而不入“法眼”,“小切口”切入,针对问题立法,具体化、可操作,才能让地方立法真正“立得住、行得通、真管用”。★

(来源:全国人大微信公众号)

(上接 25 页)生态环境主管部门及其环境执法机构或者其他负有扬尘污染防治监督管理职责的部门的监督检查,或者在接受监督检查时弄虚作假的,由县级以上人民政府生态环境主管部门或者其他负有扬尘污染防治监督管理职责的部门责令改正,处二万元以上二十万元以下的罚款;构成违反治安管理行为的,由公安机关依法予以

处罚。

第三十六条 违反本条例第二十七条第三款规定,重点扬尘污染源单位未按照规定安装使用扬尘污染自动监测设备或者未按照规定与生态环境主管部门联网的,由生态环境主管部门责令改正,处二万元以上二十万元以下罚款;拒不改正的,责令停产整治。

第三十七条 生态环境主管部

门和其他负有扬尘污染防治监督管理职责的部门及其工作人员滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊、弄虚作假的,依法给予处分。

第三十八条 法律、法规对本条例规定的扬尘污染防治活动及其监督管理已有规定的,从其规定。

第三十九条 本条例自 2021 年 10 月 1 日起施行。★

导读:近年来,全市各级人大代表充分履行宪法法律赋予的职责,坚持围绕中心、服务大局,积极为民代言,广泛建言献策,有力推动了全市民主法治建设和经济社会高质量发展。2020年,市人大常委会根据各县(市、区)推荐、履职实绩、社会反响、网络点赞等情况,在全市范围内遴选出10名人大会代表的履职事迹,于“12.4”国家宪法日当天在《平凉日报》开设专版进行了宣传,又与平凉电视台联合摄制了3期专题节目,于2021年1至2月进行滚动播放宣传,为全社会关注人大工作、支持人大代表依法履职营造了良好氛围。本刊现将10名人大会代表的履职事迹分两期刊登,供全市广大人大代表和各级人大工作者交流学习。

人大代表履职风采(下)

柳蛟龙 全心全意服务 任劳任怨解忧

华亭市城市社区管委会东大街社区服务中心挂着一面“全心全意服务,任劳任怨解忧”的锦旗,这是辖区内嘉苑小区业主委员会送给华亭市第十七届人大代表、社区服务中心主任柳蛟龙的,这也是对她人大代表履职状况的最佳诠释。

——如何服务?

作为一名人大代表,她始终牢记“人民选我当代表,我当代表为人民”的履职要求,积极参加各类学习培训、视察调研、政情通报会、常委会、人代会等各项履职活动,会前精心准备,会中踊跃发言,会后及时宣传、深入落实。同时,坚持利用入户走访、社区访谈、重大节日慰问等活动,主动与选民沟通、

谈心、及时了解居民群关心关注的热点、难点问题,广泛收集多方利益诉求,积极反映群众意见建议,为党委、政府了解民情民意提供决策参考。

作为一名社区负责人,她始终坚持以人民为中心的工作理念,积极推行以民事民提、民事民议、民事民决、民事民评为主要内容的“四民工作法”,让社区居民群众全方位参与和监督社区治理,为推进基层社区治理作出积极努力。

——如何解忧?

作为一名人大代表,她积极参与与检察院行政诉讼开放日、法院案件办理听证、供暖价格听证等监督评议活动,提交了“关于加大城区老旧小区改造治理的建议”“关于对城中村和城郊村实施集中供暖的建议”等4件建议,为解决群众

困难倾力呼喊、奔走相告,为助推全市经济社会发展贡献个人力量。

作为一名社区负责人,她时刻把群众冷暖放在心上,坚持听民意、查民情、解民忧,广泛宣传、认真落实党和国家的各项惠民政策。近年来,累计走访群众2300余户,先后为辖区内240余户困难居民落实临时救助,为24户住房困难居民发放住房租赁补贴并解决保障性住房,协调帮助解决物业管理、养老等困难诉求180余件,办理低保164户,办理养老保险1283份,医疗保险3567份。

……

“全心全意服务,任劳任怨解忧”。当柳蛟龙懈怠、困惑、畏难时,抬头看看这面散发着人民光辉、注入着群众期盼的锦旗,她就再次找到了努力方向……★

贾治国 一心一意带领群众 脱贫致富的“能人”

宽阔的水泥路穿村而过,崭新的农家小院落错落有致,一棵棵绿树蔚然成荫,到处充满着欢声笑语。幸福生活的背后,是因为村里有个能干的村支书,他就是静宁县第十七届县人大代表贾治国。每当提起他,村民们都会不由自主的竖起大拇指说,“干练,利落,爱说爱笑,风风火火,满腔工作热情”。

几年前,静宁县红寺镇化沟村这个小山村,贫困人口多、贫困面大,村集体没有经济收入、群众致富产业单一、基础设施建设相对滞后。作为支书的贾治国,时常告诫自己,既然群众需要我、信任我,自

己就要干出个样来。2017年,他注册成立了星康养殖农民专业合作社,吸纳全村137户加入合作社,建成标准化牛暖棚1处30座,饲养基础母牛78头,集中流转撂荒地种植饲草玉米70亩,年均青贮饲料450吨,同时积极推行托管代养模式,有效解决了有养殖意愿无养殖能力的贫困群众产业发展难题。在他的带动下,全村肉牛养殖户达90户,牛存栏量300头左右,牛产业已成为增加村集体和群众经济收入的主导产业。

产业发展起来了,可村内基础设施薄弱,发展后劲不足,这又是摆在他面前的难题。他紧盯村级发展短板,积极争取项目,新建村级阵地、幸福大院各1处,硬化通村

道路6.4公里,拓宽砂化产业道路15.8公里,实施土地整理3000亩,危房改造128户,易地搬迁19户,接通自来水190户,所有农户住房、饮水安全达标,彻底改变了全村的生产生活条件。

基础条件好起来了,环境又成了他最关心的问题。几年来,他带领群众积极探索环境整治模式,划片包干包路段,每天带头在村头庄尾开展环境卫生清扫,在他的示范带动下,干群一心,全村面貌焕然一新,群众发展致富的精气神更足了。

“火车跑的快,全靠车头带”。贾治国以一颗全心为民的责任心,有力的推动了化沟村脱贫攻坚和乡村振兴工作,诠释了新时代人大代表的担当作为和光辉形象。★

梁天赐 诠释不变的 为民情怀

人大代表不仅仅是一个称号,更是一份信任和责任。自当选平凉市第四届、崇信县第十七届人大代表以来,梁天赐始终就有这种政治觉悟和为民情怀,立足自身实际担当社会责任,执行代表职务密切联系群众,践行了“人民选我当代表,我当代表为人民”的誓言。

以实业报效社会,但不能以牺牲环境为代价,更要维护好我们赖以生存的美好家园,在绿色平凉建设中发挥好人大代表的带头作用,是他为自己立下的“规矩”。

从2001年建办了崇信县天成预拌商品混凝土有限责任公司,一步步稳扎稳打、发展壮大,带动了崇信县建筑行业的快速发展。作为公司的领路人,他认真学习国家关于环保方面的法律法规和政策要求,把绿色发展理念贯穿到生产经营的全过程,特别是2017年积极响应号召,投入大量资金将公司进行了整体搬迁和改造升级,运用行业最新技术推进节约、环保、智能化生产,以实际行动带动建筑行业践行“绿水青山就是金山银山”的理念。

以真心投身公益,全心全意为人民办实事、办好事,矢志不渝做奉献爱心的热心人,是他为自己履

行企业家的社会责任定下的“标准”。积极参与社会公益活动和公益事业,利用逢年过节经常走访困难职工和贫困户,发放慰问金和物资达5.4万元,先后给锦屏镇文艺演出赞助费8000元,给黄寨镇马郎洼安装太阳能路灯2万元,硬化道路1公里。特别是今年,疫情爆发之后,他主动给红十字会捐赠疫情防控资金1万元,以实际行动践行社会责任。

以公心参政议政,充分发挥人大代表的桥梁纽带作用,始终做关心关注百姓冷暖的贴心人,是他为自己履行代表职责定下的“方向”。他乐于代言、敢于直言、善于献言,

高度关注教育、就业、医疗、生态环境等群众关心的热点难点问题,不

裴晓江 在拓展产业链上践行为民履职情怀

“发展产业让贫困村脱贫摘帽,延伸产业链条才能让贫困群众持续增收”,裴晓江代表一直这样认为。2016年,他当选平凉市第四届、静宁县第十七届人大代表后,始终关注拓宽群众产业发展链条的问题,在积极进村入户调查研究的基础上,先后提出“扶持建设静宁县地毯产业园”“扶持静宁县小微企业创业园建设”“加强果业项目建设,提升果品产业化经营层次”等意见建议26条,充分反映了基层群众的发展意愿,促进解决了一批群众所需所盼的惠民实事,为企业界代表履职作出了表率。

在积极为民代言的同时,他始

魏勤 闲不住的社区勤务员

在庄浪县城市社区的大街小巷里,人们总能看到一个步履匆匆的身影,她就是庄浪县城市社区党工委书记魏勤。作为社区工作者,魏勤把自己定位为社区群众的勤务员,时刻为群众排忧解难。

身为平凉市第四届人大代表,魏勤身感肩上的责任沉甸甸的!她总是闲不住,或在疫情一线抓防

断地提出关于民生问题的高质量建议,积极反映群众呼声,推动措

终探索拓展产业链带动群众脱贫致富的新路子。近年来,他围绕公司的纸箱包装主业,积极拓展上下游产业链条,逐步向果品贮藏、销售、生产领域拓展,建成果品气调库48孔,带动20多辆货运车常年为企业服务,形成了一二三产业互支互促、融合发展格局。在此基础上,他采取“公司+合作社+贫困户”的模式,成立了欣叶果品公司,组建了果品专业合作社,发展合作社员92户,联户建立苹果生产示范基地300亩,户均增收3400元,帮助8户建档立卡贫困户实现了稳定脱贫。

随着电商行业的蓬勃发展,他又坚持“公司+科技+基地+贫困农户”的发展模式,依托阿里巴巴、京东商城等电商平台,投资1.3亿元,建成集农产品展示、网

控,或在棚改现场促进度,或在楼栋小区解民忧。自当选人大代表以来,她向市、县人代会提出可行性意见建议12条,以心系社区百姓的炽热情怀践行人大代表的初心和使命。

社区是疫情防控的第一线。庄浪县城市社区现辖44个居民住宅小区、355栋楼、37处独院,防疫点位众多,仅靠社区工作者防控,人力远远不够。而织密城区疫情防控网是当务之急。

办了一批惠民实事。★

络销售中心、众创空间、多功能培训、青年培训基地、自动化气调库、包装分拣、物流配送为一体的电子商务产业孵化园,为85户小微企业和100多名高校毕业生及创业者免费提供电商创业平台,实现销售收入1700万元。在公司发展壮大的同时,吸纳农村劳动力就业380多人,其中建档立卡贫困人口168人,人均年收入4.2万元;季节性用工800余人,人均年收入1万元,带动1000多户农民实现脱贫致富。

让有劳动能力的贫困群众进入产业链,实现“扶我脱贫”到“自我脱贫”的转变。裴晓江代表不仅这样建议,更以实际行动为贫困群众趟出了一条致富路,以实干作为彰显了新时代人大代表风采。★

一边是庄浪城区12万居民的生命和健康安全急需守护,一边又是社区防控力量极为薄弱的现状。面对这个紧急情况,作为在社区工作的市人大代表,魏勤调研之后,果断向县委和政府提出从县直单位抽调千名党员干部进社区防控疫情的建议,立马化解了疫情防控人力不足的难题。

人员问题解决了,而防疫物资短缺的难题让魏勤入夜难眠。她动员辖区人大代表捐款捐赠,很快募

集到了口罩、消毒液、帐篷等防疫物资，防疫人员自身安全得到保障，她才安心了！

经常在大街小巷奔走，魏勤发现，有些烧烤店把烤架摆在门口烧烤食品，油烟熏呛路人；有些烧烤摊点的排气扇高度不足2米，油烟几乎直对行人头部劲吹；有些临街餐馆产生的油烟直排小区，破坏了

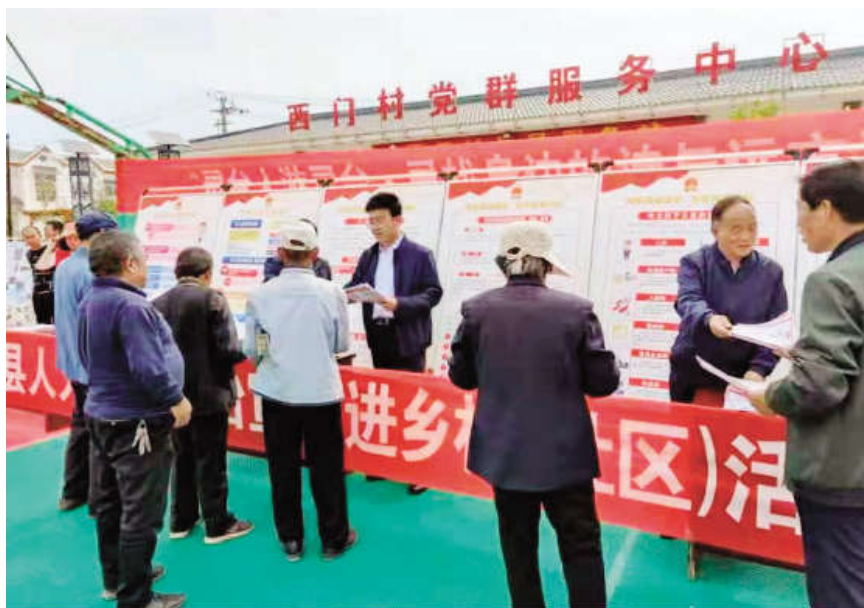
居民的生活环境。

这些问题，魏勤看在眼里，放在心上！她安排城市社区人大工委组织辖区各级人大代表，对城区餐饮行业油污排放问题进行了摸底调研，提出了餐饮行业必须安装清洁能源灶具和油烟净化设施的建议，得到了县政府的高度重视。县上安排市场监督管理局整改，彻底解决

了城区餐饮店油烟污染环境的问题，让居民感到生活环境安心舒适。

辖区一位老人在疫情防控居家隔离期间，没有亲人照顾，基本生活很难保障。了解到这个情况后，魏勤沟通县民政等部门，为其申请了临时救助，并组织志愿者上门服务，确保其在居家隔离期间能正常生活。★

灵台：人大代表送法上门“零距离”



图为灵台县“人大代表送法上门”法治宣传活动现场

初夏时节，槐花盛开，山野间的槐花清香沁人心脾。

5月26日，灵台县龙门乡高家山村的文化广场上，阳光明媚，花香扑鼻，人头攒动。地处灵台县最偏远乡镇的这个小村子里正在举办一场特别的“法治大集”。

“土地承包经营权人可以自主决定，依法采取出租、入股或者其他方式，向他人流转土地经营权……”灵台县人大常委会法制司法民侨内务工委主任、法制司法人大代表小组组长周国库正在为群众分享民法典小案例，解读民法典如

何保护土地经营权的流转及民事权利、民事义务的相关规定。

“之前只知道民法典是一部新出台的法律，但有哪些内容和老百姓的具体生活有关，我们都不太清楚。幸好有人大代表来到家门口为我们讲解。”在场的一位群众喜笑颜开。

据了解，为充分发挥人大代表作用，弘扬社会主义法治精神，推动法治宣传进村入户深入人心，由灵台县人大常委会法制司法民侨内务工委牵头组织，法制司法代表小组成员、所在乡镇的人大代表参加，为期一个月的“人大代表送法上门”法治宣传活动正在灵台县有序开展。人大代表到乡村、进社区，走村串户宣讲法律知识，宣传内容贴近群众生活，比如民法典中婚姻家庭、老年人权益保护、机动车交

通事故责任认定等等法律知识的宣讲,深受广大群众的欢迎。

当日的活动现场,人大代表向群众宣传讲解了习近平法治思想、人民代表大会制度、宪法、民法典等知识。

“作为人大代表,带头学法、懂法、用法,是人大代表的本分;作为法制司法代表小组成员,身体力行,用鲜活的事例为群众答疑解惑,让普法宣传更加贴近实际、贴近生活,利国利民,更有意义。”在现场发放法律知识宣传彩页的县人大代表、县退役军人事务局副局长曹灏表示。

在高家山村开展“人大代表送法上门”法治宣传活动只是灵台县人大常委会开展法治宣传教育的一个缩影。近年来,该县人大常委会法制司法民侨内务工委坚持每年都组织宣传习近平关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想、习近平法治思想及宪法、民法典等法治理论知识,通过进乡村、社区和专题辅导等形式进行法治宣传教育达20多场次。

5月以来,法制司法人大代表小组成员先后赴龙门乡高家山村、梁原乡东门村、中台镇安家庄村等13个乡镇和城市社区,与当地人大代表一起开展法治宣传活动,发放“民法典与生活同行”宣传彩页6000多份,吸引了3000多位群众现场聆听。通过与群众零距离、面

对面、心贴心,现场讲解法治理论、解读法律法规,让普法教育进一步走进基层、走近群众,真正为党旗添光彩,为群众办实事。

用大白话讲好法律,用鲜活事教育身边人。把法律教育的触角延伸到了百姓家门口,将法律知识送到群众心坎上,如今,县法制司法人大代表小组走过的乡村里,许多群众都在心里埋下了一颗学法、懂法、用法的法治种子。

“人大代表为人民,家门口的法治宣传,形式很好,我们老百姓很欢迎。平日里尊法、守法,遇事找法、靠法,这就是法治社会。”聆听了法治宣传教育的中台镇安家庄村村民郭建平很是感慨。

据悉,2019年,灵台县人大常委会创新代表活动组织形式,搭建代表履职“新平台”,针对“人大代表跨专业、跨行业参加代表活动时行业和特长优势发挥不充分,履职存在一定局限性”等问题,探索提出了“依托特长建组织、发挥优势尽职责”的思路,让代表在最熟悉的行业和事项上发挥作用。在按照便于组织、便于活动的原则,将全县800多名省市县乡四级人大代表混编为73个代表小组,建设13个乡镇人大“人大代表之家”和县城城区代表小组“人大代表之家”的基础上,在县级层面组建了牛产业、苹果产业、蔬菜产业、教育文化、医疗卫生5个专业型代表小

组,每组吸纳相关领域的5至6名省市县三级人大代表参加,充分发挥代表各自专业特长,提升代表履职实效。在各乡镇,以发挥代表先进示范型为重点,组建了牛、果、菜、劳务产业和乡村综合治理、政策法规宣讲等功能型代表小组18个,组织代表围绕产业发展、脱贫攻坚、乡村治理、民生改善等中心工作,积极为群众提供产业技术、矛盾纠纷调处、医疗健康、教育文化等个性化、特色化服务。

2021年3月,灵台县人大常委会在总结近两年实践经验的基础上,进一步深化拓展专业型人大代表小组活动,完善代表活动组织形式,按照“一年规范完善、两年优化提升、三年深化巩固”的思路,制定印发了《灵台县专业型人大代表小组活动规范提升行动方案》,进一步优化了专业型代表小组设置及其成员结构,重新组建了法制司法、财经预算、农业产业、医疗卫生、教育文化等专业型代表小组,组长由县人大常委会相关工委主任担任,积极引导人大代表在最熟悉的领域和事项上发挥作用,让代表履职更专业更精准,使代表作用发挥更具针对性和操作性。同时,在不断总结完善乡镇功能型代表小组活动机制的基础上,制定印发了《关于深化拓展功能型代表小组活动的指导意见》,鼓励乡镇人大围绕“一个小组一项功能、一个小

组一个特色”的目标,因地制宜组建农业产业类、生态环保类、招商引资类、乡村治理类等类型的功能型代表小组,积极引导人大代表发挥“主人翁”精神,全力参与经济社会发展等各项中心工作。

开展为期一个月的“人大代表

送法上门”法治宣传活动,就是今年以来自律师、纪检、行政等行业和部门的人大代表为主新组建的法制司法人大代表小组开展活动的“规定动作”。

“人民选我当代表,我当代表为人民。发挥代表职业优势履职尽

责,为全县法治建设贡献代表力量,正是法制司法人大代表小组成立的初心和本分。”身为“人大代表送法上门”法治宣传活动的“导演”兼“主演”的周国库表示。★

(通讯员 张 兰)

静宁:代表履职有底气有激情有活力

近年来,静宁市人大常委会坚持把代表工作作为人大工作的基础,列入重要议事日程,积极探索促进代表履职的方式方法,全力支持和保障代表依法履职、展现作为,不断激发表代表履职活力,有效推进了全县代表工作水平全面提升。

履职能力培训+自学,代表普遍感到学与不学大不一样

静宁市人大常委会聚焦代表履职能力提升,在县十七届人大常委会任职后,即着手举办了新一届代表履职培训班,对全县209名县人大代表进行了集中培训。在能力提升培训中,坚持把思想政治建设作为人大代表思想淬炼的“必修课”,组织代表赴将台堡红军会师纪念馆、会宁红军长征纪念馆开展红色教育活动。采取统一集中培训与代表小组分散学习相结合、调研

视察与座谈讨论相结合的方式,积极组织和引导人大代表深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,及时跟进传达学习习近平总书记最新重要讲话、重要指示精神,进一步强化代表的政治理论基础,提升了增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的思想自觉政治自觉行动自觉。

积极创造条件,采取以会代训等形式,加强对人民代表大会制度理论和组织法、代表法等与代表工作相关法律法规的学习培训,提高人大代表对人民代表大会制度、人大工作性质和特点、人大代表职权的认识。通过学习,不断强化代表政治意识、职务意识和责任意识,明确如何在法定范围和界限内履



2019年10月,静宁县城川镇人大组织代表视察全镇“人大代表之家”运行情况。图为代表在吴庙村“人大代表之家”听取相关工作情况介绍。

行职责、开展活动,如何把基层群众的意见建议“带上来”,把党和政府的声音“传下去”,夯实了新时期当好人大代表的思想基础。

静宁县人大常委会还着眼新形势下拓宽代表知情知政渠道,坚持为代表订阅《人民之声》等报刊,寄送县人大常委会和“一府两院”半年工作情况通报,通过微信群推送人大工作动态,征求人大代表的意见和建议,促进代表更好地监督、支持全县各项工作。

履职登记+述职,代表都不愿当履职中的“后进生”

2020年9月,静宁县十七届人大常委会第三十次会议审议通过了《静宁县人民代表大会代表履职登记办法》,细化了履职登记类别,明确了登记单位责任,规定了履职登记程序和登记结果运用,开启了代表履职登记的新模式,代表监督管理工作逐渐步入规范化、科学化轨道。办法规定,代表履职登记

主要包括出席会议、学习培训、参加活动、联系群众、模范带头作用发挥等情况,并规定履职情况将作为代表评优选先、推荐连任和届中退出的重要依据。代表履职登记制度的建立,让代表的履职情况更加直观、透明,代表应该做什么,做了什么,做得怎么样,都有清单、有记录、有评价,形成了一种你追我赶的履职氛围,促进了代表作用发挥。

静宁县人大常委会每年将县人大代表回原选区向选民述职列入常委会工作行事历,每年有计划地组织开展县人大代表向选民述职活动,让代表直接面对选民监督,接受选民“打分”,强化代表与人民群众的交流沟通,增强了代表的职务意识、责任意识和接受监督意识,履职有了压力、更有了动力。

建议督办+满意度测评,代表在建言全县经济社会高质量发展中信心满满

静宁县人大常委会把加强代

表建议办理作为提高代表履职积极性的有力举措,积极探索建议督办方式,每年遴选出部分群众关注度高、涉及面广的建议作为年度重点建议,采取常委会领导牵头督办、人事与代表工委综合督办、各工委对口督办、邀请代表现场视察、听取审议办理情况报告、满意度测评等多种形式,推动承办部门加快办理进度、规范办理程序、提升办理质量。近几年,所提建议意见得到解决或基本解决的(A类)均保持在71%以上。通过加强重点建议办理,以点带面促进了一大批事关民生、事关发展的问题得到落实解决。

静宁县人大常委会还对历次人代会B、C类建议意见办理落实情况进行“回头看”,跟踪督办、销号落实,提高了代表建议办理质量,激发了代表提议案和建议意见的积极性。★

(通讯员 贾成喜)

产业链上建小组 代表引领促增收

——记泾川县太平镇蔬菜专业代表小组发挥作用情况

蔬菜产业是泾川县太平镇黑河川区各村的优势特色产业。如何发挥人大代表在产业发展中的模

范带头作用,是太平镇人大工作者思考最多的问题。近年来,太平镇人大按照县人大常委会“依托特长

建组织、发挥优势尽担当”的指导意见,把“人大代表之家”建在蔬菜产业园区,把人大代表小组建在蔬



菜产业链上,充分发挥人大代表作用,助力群众实现增收。

在产业链上聚合力。按照把“阵地建在产业链上,活动开展在产业链上、作用发挥在产业链上”的思路,依托盘口“人大代表之家”由镇蔬菜产业分管领导任组长,8名有种植蔬菜基础的代表为组员,组建了蔬菜产业代表小组,覆盖了黑河川区7个村。在园区协调解决办公室2间,配备了办公桌椅、书柜等设备,布置了相关制度、活动计划、代表风采等版面,使代表开

展活动有场所,发挥作用有平台,激发了代表履职激情,有效凝聚了代表合力。

在产业链上做表率。蔬菜专业代表小组定期组织群众开展瓜菜技术培训、现场指导和服务活动,培树人大代表中的瓜菜产业示范带头人,8名代表带头种植大棚12座,引领群众发展产业。在人大代表的带领下,镇村按照“日光温室带动、拱棚蔬菜增效、露地蔬菜扩量、间作套种补充”的思路发展蔬菜产业,全镇现建有日光温室95

座,钢架拱棚384座,其中盘口设施蔬菜园区,占地192亩,建有日光温室65座,钢架大棚104座,日光温室年棚均收入2万元以上,钢架大棚年棚均收入6000元以上,为群众脱贫致富提供了有力保障。

在产业链上促振兴。通过将“人大代表之家”规范建设和专业代表小组融合,各级人大代表立足各自特长和岗位要求,通过多种形式带领农户种植蔬菜,同时积极为群众提供育苗、技术管理、病虫害防治,为贫困户无偿提供菜苗、开展技术指导、帮助产后销售等服务。县代表陶回乡与县城及周边瓜果蔬菜批发市场建立长期供货关系,帮助贫困户联系、推介、提供瓜菜销售信息和渠道。广大蔬菜种植农户在人大代表的示范引领下,较好地实现了信息互通,资源共享,互惠共赢,有效巩固和拓展脱贫攻坚成果,全面助力了乡村振兴。★

(通讯员 丁丽华)

庄浪县朱店镇:人代会上—纸决议 4800 亩 撂荒地盘活复垦

今年春,在甘肃省庄浪县朱店镇,共有4800多亩撂荒多年的耕地得到了盘活复垦,结合当地现代农业产业发展情况,大部分土地种上了马铃薯,这在当地引起了极大

反响。

“4800多亩撂荒地得到盘活复垦,缘于今年1月镇十八届人大九次会议出台的一份决议。”朱店镇人大主席陈永福介绍说。

据陈永福介绍,近年来,朱店镇人大在镇党委的领导和支持下,围绕代表履职行为规范化由重程序向求实效迈进、代表活动经常化由创特色向看作用迈进,依托全镇

6个“人大代表之家”，每年固化开展向选民述职评议、联系选民、学习交流等三项代表履职活动的同时，还积极组织代表参与重大事项调研检查、参与镇村两级领导班子考核测评、参与全镇重点工作观摩调研等为主要内容的“三个参与”活动。

朱店镇南部山区万亩产业基地是朱店镇围绕巩固脱贫攻坚成果与实施乡村振兴战略有效衔接，集中抓建的一处综合示范区，总面积14000亩，原规划建设规模化苹果种植基地。但区域内部分地块由于土壤较差、地下冒水等因素，不适宜发展果园，加之因弃农经商、长期外出务工、家中缺少劳动力或因疫情未返乡等人员较多，导致土地撂荒情况严重。

2020年底，镇人大组织人大代表开展“三个参与”活动，对全镇重点工作观摩调研时，南部山区万亩产业基地内土地撂荒现象突出，区域开发整体化受到影响的问题，受到了人大代表的极大关注。

代表建议就是民心所向。如何全面盘活撂荒地，做到综合示范区全域开发整体化，镇人大主席团提出建议，摸清全镇土地撂荒情况的“家底”，拿出盘活复垦的具体方案。镇党委、镇政府立即组织人力，着手制订全镇撂荒地综合整治工作方案。2021年1月，镇十八届人大九次会议上，经

过全体人大代表的认真审议，大会作出决议，通过了《朱店镇撂荒地综合整治工作方案》。

方案提出，到2021年底，全镇21个村抛荒撂荒地现象要基本消失，农村耕地承包管理机制和耕地承包责任制度不断健全完善，农村土地流转依法有序向龙头企业、农民合作社、家庭农场、专业大户等新型经营主体集中，耕地利用率不断提高，全镇粮食种植面积稳步增加。同时，方案中明确了政策引领，宣传发动；党政齐抓，行政推动；破解瓶颈，服务拉动；奖补并举，项目带动；市场运作，企业联动等具体整治措施。

方案中明确，各村要积极引导农户在撂荒地种植马铃薯，依托省级重点龙头企业宏达淀粉加工有限公司，采取镇企联建、产销结合的方式，组织公司与合作社、农户签订商品薯供应订单，按每吨900元的标准设定市场最低价进行收购，持续放大“龙头企业+合作社+基地+农户”的“庄浪模式”的带动效应，进一步解决农户马铃薯销售难的问题，保证农户有收益可拿，也满足公司对原料的需求。

随后，镇上成立了以镇党委书记、镇长为双组长的土地流转服务中心，设立了撂荒地治理办公室，负责全镇撂荒地问题的协调、服务、保障工作。全镇21个村也由村党支部书记牵头，成立了

以村“两委”班子为成员的村级土地流转服务工作站，组织专门力量，对本村内撂荒地进行全面排查。同时，进一步靠实责任，采取科级领导包村、驻村干部包户、村干部包区域包地块的办法，将所有撂荒地治理工作责任落实到每一个干部身上，实现责任横向到边、纵向到底，确保有人抓、有人管、有人落实。

陈永福介绍，开春后，借助农业托管项目，坚持宣传发动、行政推动、服务拉动、项目带动、企业联动“五动并举”模式，采取农户自己复垦、大户流转承包代管、合作社托管三种方式，对全镇撂荒地进行盘活复垦整治的专项行动迅速展开。截至目前，全镇高质量完成了4800亩撂荒地的复垦复耕任务。南部山区万亩产业基地内撂荒地全部进行盘活复垦后，统一规划为马铃薯种植区域，基地内马铃薯种植面积达到了3000亩。

陈永福表示，按照撂荒地综合整治工作方案要求，今年底，镇党委、镇政府将对撂荒地综合整治工作进行考核验收。按照镇人大主席团组织人大代表“三个参与”活动计划，届时，镇人大将组织人大代表对整治工作整体情况进行调研检查。★

(甘肃人大客户端记者 张孝峰)

导读：静宁县城川镇创新代表建“家”模式，增强基层人大工作活力，促进县乡人大工作纵深推进。主要做法是：链上建“家”，为发挥代表个人特长提供平台；立好“家”规，保证大家庭依法有序开展各项活动；发达“家”业，让代表整体作用得到充分发挥，切实解决人民群众“急难愁盼”问题，彰显建“家”的意义。

建设家站“小”平台 撬动代表履职“大”天地

——静宁县城川镇创新代表建“家”模式增强基层人大工作活力侧记

五月的城川镇，一片苹果花盛开的海洋。初春新植的自根砧矮化苹果苗已发芽展叶，旺盛地生在支架拉线下。果树两旁，一条条铺设整齐的管道正在匀速滴灌，水肥一体化正在这里成为现实。忙碌群众正在铺设地布，行间种草种花……白墙红顶的苹果产业功能型人大代表之家犹如一颗红宝石镶嵌在这片花海里，如同周围盛开的小花朵，充满生机，格外醒目。

走进宽敞、明亮、庄严的城川镇苹果产业功能型人大代表之家，整洁、崭新的桌椅，热情洋溢的代表照，醒目的联系方式，整齐的档案资料，让人瞬间感到“家”的温暖。

“城川镇苹果产业功能型人大代表之家创建运行以来，已累计组织各级人大代表开展学习培训30（场）次、视察调研5次、接待选民820余人次，政策咨询解答56件。按照代表特长，将代表分为‘三个’团队，重点提出了‘三亮三提’和‘六学’模式……”该镇人大主席任

伟介绍说。

除了把乡镇人代会开好，如何在闭会期间把代表有效召集起来，让代表真正把作用发挥出来，实实在在的成为群众的代言人，在广大群众心目中树立起人大代表的为民形象？上任伊始，任伟一直在思考这个问题。

“在担任镇人大主席职务之前，我对人大工作了解不深。任职后，我首先产生了一种知识恐慌感，尤其在平时乡镇工作时，碰到代表问，最近有没有代表活动时，我很尴尬，不知怎么回答。为弥补专业知识不足，我也看了很多书，深读了代表法等与人大工作密切相关的书籍，明白了代表怎么选，代表发挥职务作用的平台有哪些。在学习中，印象最深的还是《人民之声》，通过看报，我受益匪浅，知道了别人在干什么，同时也明确了我要干什么。”任伟说。

城川镇是静宁苹果栽植和产业化发展较早的乡镇之一，但经过30

多年的发展，原来果业发展的“老大哥”却明显落伍于其他乡镇，出现了品种退化、树体老化、品质下降等一系列问题。为何不围绕苹果产业转型升级、高质量发展做活代表工作这篇大文章？在一次外出培训观摩学习活动中，任伟受到了启发。

产业链上建“家”，代表发挥个人特长有平台

紧紧围绕乡镇重点工作开展人大工作，助推党委决策，破解政府难点，回应群众焦点，是乡镇人大应有的姿态。2019年9月，城川镇人大主动作为、大胆探索，积极参与到全镇果业提质增效和高质量发展中来，紧盯苹果小镇建设，聚焦果业振兴，按照代表个人特长，将全镇54名县镇人大代表优化组合，成立了理论政策宣讲、果业技术指导、农资供应保障3个服务团队，将人大代表之家牢牢建在产业链上，使每一名人大代表都能够人尽其才、发挥特长。

“各级都讲要实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,对于这些大的国家战略,老百姓都知道,但对于怎样衔接?乡镇一级会出那些实招,我们也很关注。”

“现在我们川区大规模推行老旧苹果园改造、更新换代工作,在建新园过程中,有没有什么激励措施或补助政策?”

面对群众的疑惑,该镇人大代表、理论政策宣讲组核心成员张小萍主动请缨,在建立在智慧果业科技创新产业园的苹果产业功能型人大代表之家热情为群众答疑解惑,从新中国成立70年来城乡关系的演变中讲起,讲到党和国家实施乡村振兴的重要意义讲到目前乡镇为实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接所做得主要工作,以及正在谋划开展的工作,使在场群众听得兴趣盎然。自2020年4月进入宣讲组以来,张小萍在田间地头有空就讲、有需必讲、有问必答,已为群众开展理论宣讲20余场次。

“自我开始种苹果,栽下第一批幼苗时,贾老师就指导过我,如今苹果种了一茬,县乡推广新的种植模式,我们通过参观学习,群众都非常认可,建新园的热情高涨,有贾老师和其他专业技术人员在田间地头指导培训,我们更有信心。”城川镇吴庙村果农吴三强说。市人大代表贾军平在果树植保、施肥、修剪、病虫害防治方面有丰富的实践经验,是果农们公认的技术

能手。苹果产业功能型人大代表之家的创建,也给了贾军平一个发挥自己才能的好平台。他带领果业技术指导组16名成员,在帮助园区内果农进行老果园改造、新园抗重茬土壤改良、新品种引进等方面做了大量工作,深受群众称赞。

苹果种植,离不开农资保障。而有机苹果种植,更离不开有机肥料和无公害农药。

“近几年一直在使用五州供销社果品专业合作社推荐的肥料,苹果个头大,上色快,味道正,没有一点质量问题。他们推荐的肥料、农药、果袋等农资都是在自家果园试验过的,使用时心里踏实。”正在田间劳作的几位果农争先说到,“合作社的两位负责人(市人大代表胡永亮,县人大代表马永峰)在农资供应保障组,所以群众很认可。”

近几年,市场农资品种繁多,在给广大果农提供更多选择余地的同时,也带来了很大困惑和烦恼。如何让附近果农用上适合地域生产的放心农资,也成为城川镇人大组合专业代表小组考虑的重点。有实践基地、有供货渠道、有热心服务果农的代表无疑成为这个团队的“领头羊”。农资供应保障组的组建,让产业镇区广大果农平价购买到优质放心的农业生产资料,降低了果业生产成本,赢得了好评。

产业链上建“家”,三个团队的组建,为代表搭建了在最熟悉的行业和事项上发挥个人特长的平台,也有效解决了闭会期间代表活动

中存在的代表难组织、活动难开展、作用难发挥,以及代表沉不下去、选民联不上来的实际问题,加强了代表与人民群众的联系,激发了代表履职活力。

立“家”规,大家庭依法有序开展各项活动

增强新时代基层人大工作活力,不仅要标准化建好“家”,更要规范化管好“家”,常态化用好“家”。

为确保苹果产业功能型人大代表之家发挥好功能作用,城川镇人大旗帜鲜明提出开展“三亮三提”行动,即亮代表身份和承诺,带头履职担当提高代表使命感;亮代表之家牌子和阵地,带头服务群众提高代表归宿感;亮代表述职和业绩,带头创新实干提高代表责任感。

“‘三亮三提’活动的开展,让代表履职有了压力,干事有了责任,也极大地拉近了人大代表与群众、选民之间的关系,群众有什么好的建议想法,都愿意到代表之家反映,而代表向党委政府积极建言,把群众反映的事情落到实处,才是让代表得到认可的真正源头。”县人大代表吉娜深有感触。“苹果产业带给我们巨大经济收益的同时,废旧地膜、反光膜、果袋也给环境污染治理和人居环境整治带来了很大麻烦,每到苹果成熟季节,废弃果袋、零散反光膜被风吹得到处都是,仅靠镇上的公益性岗位人员,根本收集不过来,必须建

立一种长效收集机制。”吉娜说

为此,她和镇上其他几位代表在实地调研,充分听取群众意见的基础上,将《关于健全全域无垃圾治理运行机制的建议》提交在城川镇第十八届人民代表大会第四次会议上。该镇政府高度重视,多次召开会议讨论研究具体事项,广泛征求人大代表意见,最后制定出台了城川镇全域无垃圾治理方案,印发乡直各机关及各村委会,城川镇人大还组织代表对此项工作进行了视察。在各方的共同努力下,城川镇环境卫生大为改观,红旗村被评为省级“清洁村庄”示范村,全域无垃圾治理的成功做法也被静宁县委、政府在全县范围内进行推广。

除创新开展“三亮三提”活动外,城川镇人大还健全了代表之家工作职责、代表学习培训、向选民述职、视察调研、代表接待接访和代表考勤考核等各项制度,建立了人大代表之家开展活动登记簿、代表述职登记簿、代表建议办理情况登记簿等表册,汇总成《制度汇编》。

“坚持每月10日开展一次选民接待日、每季度最少走访一次选民、半年组织一次座谈交流、每年参与一次镇人大组织的视察调研、向选民述职活动。”代表要干什么,制度汇编有明确规定。

“去年,人大常委会制定出台了《静宁县人民代表大会代表履职登记办法》,细化了履职登记类别,明确了登记单位责任,规定了履职登记程序和登记结果运用,给

了我们很大启发。目前,我们也在参考制定镇人大代表履职登记办法,细记录代表参加学习培训、调研视察、提出意见建议等情况,让基层代表的履职情况更加直观、透明,代表应该做什么,做了什么,做得怎么样,有清单、有记录、有评价,从而形成了一种你追我赶的履职氛围,促进代表作用发挥。”任伟说。

丰富载体平台,代表有位有为,“家业”更加兴旺发达

建“家”不是目的,“家”建成之后,人大代表要以“家”为阵地,开展主题突出、内容丰富的活动,让代表的整体作得到充分发挥,群众迫切的困难得到实实在在的解决,这才是建“家”的意义所在。以此为出发点,城川镇人大在苹果产业功能型“人大代表之家”创建以后,多种方式激发代表履职热情、提升代表履职水平,“家”逐渐成为代表学习履职的平台、联系选民的平台、交流经验的平台、展示形象的平台。

“要积极搭建活动载体,拓宽代表履职平台,把代表工作干的有声有色,作为乡镇人大主席,仅凭一腔工作热情是不够的,必须要有想法,要有思路,必须加强个人学习,学法、懂法,夯实自身履职基础,把个人能力提上去,把代表履职基础夯扎实,才能更好地组织引导广大代表立足本级本地本岗位,把依法履职与自己所做的事情结合起来认真履行职责,有效联系群众,积极建言献策。”任伟说“为此,

城川镇在理论政策宣讲组常态化开展代表履职宣讲的同时,镇党委高度支持,积极创造条件,采取统一集中培训与代表小组分散学习、调研视察与座谈讨论相结合方式,积极组织和引导人大代表深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,加强对人民代表大会制度理论和组织法、代表法等与代表工作相关法律法规的学习培训,提高人大代表对人民代表大会制度、人大工作性质和特点、人大代表作用职权的认识。通过学习,有效解决了群众代表不学习、不会学、学习针对性不强的问题,强化了代表政治意识、职务意识和责任意识,夯实了新时期当好人大代表的思想基础。代表普遍感到,学与不学大不一样。”

“单纯的理论培训让代表感到很枯燥,时间长了还静不下心来。而镇人大创新的组建学习交流‘便捷学’掌握工作动态、定期组织培训‘集中学’增强专业知识、经常走访群众‘实践学’提高群众满意度、专题调研‘深入学’倾听群众呼声、依法召开会议‘专题学’研讨议题、网络充电‘在线学’做到务农学习两不误的‘六学’模式深受代表喜爱。”镇人大专干黎浩荣说,“有一个具体的例子,全镇春季农村工作启动后,镇人大在组织专题调研‘深入学’倾听群众呼声中,了解到吴庙村不少果农一直苦于采购不上色快、全片红的纯正烟富6号果苗,在集市上采购又不放心

这一情况时。参加代表及时将果农这一诉求反应给了果业技术指导团队组长贾军平。他经过实地考察和精心筛选,最终在陕西杨凌苹果育苗基地采购到了1.2万株纯正苗木,并以采购价分销给有需求的果农,不仅为果农办了一件实实在在的好事实事,更彰显了人大代表的先进性。”

“群众反映的村庄亮化、公共场所管理等问题,我们都得记好台账、列好单子,然后转交政府及对应站所协调解决,群众盯的可紧了,一点也不敢马虎。只有把群众的事情办实了,群众才会信赖你,代表才会更好地倾听民声、谋求民利。”在该“家”值班的一名镇人大代表说。

在城川镇红旗村大棚蔬菜基地,一行行塑料拱棚排列整齐,在太阳的照耀下闪闪发光。菜农一天到晚忙碌在自家承包的蔬菜大棚里。据介绍,基地大棚的叶菜一年可收获四茬,市场价格为2.5-3元/斤,亩效益10000元左右,除去4000多元的投入成本,亩纯利润可达6000元。用菜农的朴实憨厚的话来说,“只要人勤快,肯吃苦,效益就好着呢。”

2021年,城川镇紧紧围绕乡村振兴与脱贫攻坚成果有效衔接,新建设施日光温室20座,大棚蔬菜基地200亩,有效提高土地产出率、劳动生产率和资源利用率。而这一切,都缘自代表一条高质量的代表建议和城川镇对这条代表建

议的高效办理。

城川镇距离县城较近,川区群众进城务工方便,近几年出现一些果园疏于管理、撂荒地增多的现象。这些地“谁来种、怎么种、谁来管?”成为胡永亮等代表关注的焦点,他们时常在一起讨论,“托管建园管园”模式,解决了谁来“管”的关键,新型栽培模式和先进技术的组装修配,加快了全镇果品产业快速转型升级高质量发展。红旗村距离县城最近,为何不发展蔬菜大棚?这一想法和其他几位代表不谋而合。通过前期市场调查,他们一致认为种植蔬菜是最优的一个产业,收入比较乐观,可以有效解决土地闲置问题。建议发出后,镇党委政府高度重视,多次会议专题研究,最终确定了菜农自行自愿承包,蔬菜联合社统一技术指导的模式,力求实现规模化经营、标准化生产、社会化服务的有机统一。

“今年,我镇紧紧围绕乡村振兴与脱贫攻坚成果有效衔接,以建设苹果小镇为目标,结合代表建议办理,完成静宁智慧果业科技创新产业园四千亩,设施日光温室20座,大棚蔬菜基地200亩,努力实现产业提质增量,农村宜居宜业,农民增收致富。”静宁县城川镇政府负责人介绍说。

学习培训强化了代表履职基础,述职评议让代表履职有压力,更有了动力

“镇苹果产业功能型人大代表之家成立以来,我已经在‘家’里参加5

次履职活动,及时表达了自己收集的社情民意,参加了一次述职活动,说实话,心里很紧张,因为不实实在在干几件事情,开展活动的时候没有什么陈述的,也得不到群众的认可。”该镇人大代表高长居说。

“代表职务有没履行到位,群众说了算。通过组织代表向选民述职活动,让代表直接面对选民监督,接受选民打分,明显感到代表履职有压力,也激发了代表参与活动的积极性。”任伟说。“下一步,我们将在规范化建设的基础上,聚焦苹果产业发展这一主题元素,紧扣‘功能型’这一定位,围绕镇区智慧果业科技创新产业园建设,健全苹果产业功能型人大代表之家运行机制;依托静宁35度苹果谷景区和旅游样板村建设,创建人大代表标准化培训基地;依托红旗村有机蔬菜大棚基地建设和蔬菜加工车间,充分发挥城乡区位优势,谋划创建流动人大代表联络站,使流动代表活动有阵地,走访选民有平台,有效解决流动代表管理难的问题。”在谈及下一步工作计划时,任伟表示。

城川镇苹果产业功能型人大代表之家的建立,正如它周围一片满载着生机与活力的苹果幼苗,为闭会期间的代表活动注入了勃勃生机。★

(通讯员 任伟 贾成喜)

导读：近年来，平凉市人大常委会立足学懂弄通做实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，围绕贯彻落实省、市委人大工作会议精神，准确把握新时代县乡人大工作的职能定位，着眼巩固提升和拓展深化“平凉经验”，持续推动自身建设标准化由夯基础向强保障迈进、履职行为规范化由重程序向求实效迈进、代表活动经常化由创特色向看作用迈进，不断创新提升县乡人大工作整体水平，进一步把人大制度优势转化成了基层治理效能，拓宽了“平凉经验”新路径、提升了“平凉经验”新格局。



奋力谱写新时代县乡人大工作新篇章

——平凉市“三化三迈进”创新推动县乡人大工作纪略

关陇形胜，崆峒嵯峨。素以“平凉旅游”“平凉红牛”“平凉金果”“平凉煤电”等享誉全国、有“陇上旱码头”之称的古“丝绸之路”西出长安“第一城”——甘肃省平凉市，正在建设绿色开放幸福美好新平凉的时代征程中阔步前行。

2015年以来，以“自身建设标准化、履职行为规范化、代表活动经常化”为主要内容的县乡人大工作“平凉经验”，先后4次接受人民日报、中央电视台和甘肃日报、甘肃电视台等十多家中央、省主流媒体集中采访和宣传推广，被全国人大常委会誉为“走出了一条西部欠发达地区加强县乡人大工作和建

设的新路子”，在全国产生了较大影响。

时隔6年，平凉市县乡人大工作和建设又有什么新气象、新作为？“平凉经验”又有什么新拓展、新提升？“县乡人大工作上连‘天线’、下接‘地气’，作为民主法治建设的‘最后一公里’，地位关键、作用重要。近年来，我们立足学懂弄通做实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，围绕贯彻落实省、市委人大工作会议精神，准确把握新时代县乡人大工作的职能定位，着眼巩固提升和拓展深化‘平凉经验’，持续推动自身建设标准化由夯基础向强

保障迈进、履职行为规范化由重程序向求实效迈进、代表活动经常化由创特色向看作用迈进，不断创新提升县乡人大工作整体水平，进一步把人大制度优势转化成了基层治理效能。”平凉市人大常委会主任马琨的一席话给出了答案。

从巩固提升“三化”成果到向“三化三迈进”深化拓展，从实现整体工作上台阶到促进基层治理提效能，平凉市人大常委会交出的这份新时代加强县乡人大工作和建设的厚重“答卷”，进一步拓宽了“平凉经验”新路径、提升了“平凉经验”新格局。★

持续推动自身建设标准化由夯基础向强保障迈进

——把自身建设成效转化为人大工作行稳致远的有力保障

“嘀、嘀、嘀……”泾川县人大常委会主任李卫东手机上不时传来接收到微信消息的提示音。李卫东在查看消息的同时,展示了泾川县乡人大工作微信群:“今天是全县统一的‘人大代表之家’接待选民日,我们要求乡镇人大办公室即时把开展活动的情况上传到微信群。这样,一方面方便县上实时了解乡镇的工作情况,起到调度督促的作用;另一方面各乡镇在相互交流工作的同时,形成了竞相发展的局面。”

泾川县运用微信群提高工作效率、增强工作实效的做法,只是平凉市持续推动自身建设标准化、加强“智慧人大”建设的一个“小插曲”。

“前几年,通过持之以恒推进自身建设标准化,我们较好地解决了县乡人大机构不健全、人员不到位、经费不宽裕以及阵地不规范、制度不完善等问题。这几年,我们把工作重心放在自身建设成果转化上,坚持定性定量相结合,用‘绣花’功夫落细落实每一项工作,为县乡人大工作脱虚向实、精准发力提供有力保障。”平凉市人大常委会秘书长马建军介绍说。

在泾川县,每名人大代表和人大干部手中都有一本市人大常委会统一配备的《履职学习手册》,内容包含习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思

想、宪法和相关法律法规、县委关于加强新时代人大工作的意见以及市人大常委会关于进一步加强“人大代表之家”规范化建设的指导意见、各乡镇人大主席团2021年工作行事历等,通过“定性+定量”的方式,对自身建设、代表履职、接待选民、述职评议等进行量化,推动人大履行职责和代表发挥作用实化。

灵台县人大常委会主任会议于2021年3月22日通过的《灵台县乡镇人大工作责任目标督察指导评价办法》,从集中考核和平时考核两部分,对乡镇人大工作给出了量化评价指导标准。如:规定各代表小组坚持每季度至少开展1次集中活动得4分,接待选民提出或形成的代表建议及时登记、交办、办理并答复得5分等等,做到了每项工作安排有要求、落实有标

准、考核有分值。

代表接待选民收集到的建议怎么处理,能不能真正得到办理?面对这一“刁钻”提问,灵台县百里镇人大主席李锐锋立即回答:“代表接待选民收集的建议,交代表小组组长整理,由镇人大办公室汇总提交镇人大主席团会议研究,交镇政府统一办理,办理结果经镇人大主席团会议二次研究后,逐级反馈代表小组、接访代表和选民本人。通过这一机制,实现了对建议收集办理的‘闭环管理’,群众的呼声得到了及时回应,相关问题大多能得到较好地解决。用群众的话说,以前的制度是写在纸上、挂在墙上,现在真正让制度从墙上走了下来。”

马建军补充说,这样的做法在平凉市已经全面推开,并以制度形式得到固化。

……



所有这一切都源于改革,更源于对坚持和完善人民代表大会制度理论自信基础上的实践探索。

让我们沿着“时间轴”回顾一下,不到两年时间,平凉市在县乡人大自身建设标准化方面的密集“招数”:

——2019年10月15日,在灵台县召开全市“人大代表之家”工作推进会,对“人大代表之家”建设运行工作进行部署推动。

——2020年4月至5月,在全市开展县乡人大工作和建设情况集中督察调研,全面梳理自身建设方面存在的问题并专题汇报市委。

——2020年5月19日,市委主要领导带领市组织、编制、财政等部门负责人专题调研人大工作,就加强人大自身建设提出明确要求。

——2020年6月19日,召开市委人大工作会议,印发市委《关于加强新时代人大工作的意见》,对人大自身建设作出专门部署。

——2020年11月26日,召开全市加强和改进人大代表工作交流会,印发《关于加强和改进新时代市人大代表工作的具体措施》,以“定性+定量”方式为加强代表自身建设“定规立标”。

——2021年3月,启动贯彻

市委人大工作会议精神情况督察,同步开展加强和改进人大代表工作调研。

——2020年8月至2021年5月,结合举办的4期市人大代表主题培训班,安排110多名县乡人大工作人员一并接受了集中培训。

……

满满的政策“干货”、“硬核”的工作举措,带来的是平凉市县乡人大自身建设由夯基础向强保障的美丽“蝶变”:

坚持党的领导更加主动了。县乡人大及其常委会落实党的全面领导的“一自觉三主动”机制不断健全完善,自觉接受监督、主动请示汇报、主动服务中心、主动提出建议成为人大及其常委会工作最为显著的特点,党委领导人大工作与人大接受党委领导实现有机融合、无缝对接,党委对人大工作更加重视支持了,人大职能作用发挥也更加充分了。

机构设置更加规范了。县级人大常委会按“两室六工委”统一设置工作机构,并设立副科级人大事务中心,乡镇人大保留和规范办公室,实现了县乡人大工作机构设置全覆盖、规范化。

人员队伍更加壮大了。县级人

大常委会机关共充实年轻工作人员24名,全面解决工作机构“一人一委”问题;乡镇(街道)人大主席(工委主任)全部专职配备,办公室均有2名至3名专职工作人员;“人大代表之家”所在村(社区)确定1名干部兼职负责联系服务代表,焕发了基层人大“有人干事”、有充足力量干事的新气象。

经费保障更加有力了。确立足额保证、适当倾斜、基层优先、逐步增加的经费保障原则,县乡人大代表活动经费由每人每年1000元、500元提高到每人每年1500元、800元,按照每个“人大代表之家”每年2000元、乡镇人代会每次1万元和乡镇人大每年1万元、街道人大工委每年2万元标准落实工作经费,彻底解决了“无钱办事”的问题。

制度机制更加完善了。覆盖工作职责、议事决策、代表活动、阵地管理、平台运行、履职监督、宣传激励、考核评价、督察推进等方面的制度体系全面建立,人大履行职责、代表作用发挥等一整套行之有效的工作机制已然形成,从制度机制层面为能干事、会干事、干成事提供了有力保障。★

持续推动履职行为规范化由重程序向求实效迈进

——善于从专业角度提升履职实效、发挥人大制度功效

人大工作政治性、法律性、程序性强的突出特征,决定了人大及

其常委会履行职责必须限于法定职责、依据法定程序,但这绝非把

人大履行职责囿于既定程序,而是要以履职行为规范化促进履职结

果实效化。

近年来,平凉市各级人大坚持问题导向、目标导向,围绕推动履职行为规范化由重程序向求实效迈进,在实践中对提升履职专业化水平进行了积极探索,使专业化成为履职实践中的“高频词”,也成为增强工作实效的重要“法宝”。

提升专业能力。从人大代表、常委会(乡镇人大主席团)组成人员、人大干部三个层面,分别采取“专题培训+履职实践+联系服务”“集体学法+专题辅导+履职通报”“青年论坛+结对帮带+基层锻炼”等创新措施,在推动人大工作队伍专业化、职业化上取得了良好成效。

构建专业平台。按照“依托特长建组织、发挥优势尽职责”的思路,通过打破地域界限分层级组建专业型、功能型代表小组,引导各级人大代表在同一平台上履职交流,保证代表围绕自己最熟悉的事项充分发挥作用。

发挥专业作用。立足人大职能、突出法定职责,综合运用作出决议决定、听取和审议“一府一委两院”专项工作报告、执法检查、代表视察、规范性文件备案审查、满意度测评、专题询问、民主评议等方式,有力支持推动了相关工作。

针对以前各代表小组按地域或选区就近组织活动,虽然方便了代表,但一定程度上限制了代表发挥专业特长和岗位优势的问题,灵



台县人大常委会进行了积极探索。在县级层面,打破乡镇界限组建红牛产业、苹果产业、蔬菜产业、教育文化、医疗卫生5个专业型代表小组,每组吸纳相关领域5名至6名省市县三级人大代表参加,由县人大常委会相关工委主任担任组长并组织开展活动。乡镇层面,由乡镇人大根据辖区内各级人大代表的行业、特长和个人意愿,打破选区界限组建苹果、养牛、蔬菜、劳务、卫生健康服务、矛盾纠纷化解等功能型代表小组,在乡镇人大主席、副主席组织指导下开展活动。

谈及履职专业化,灵台县人大常委会主任杨军平如数家珍:“这方面的创新探索实际上是从市上开始的。近几年,市人大常委会把履职专业化作为提升履职实效的突破口,坚持提升专业能力、搭建专业平台、发挥专业作用的‘三位一体’模式,有效指导提升了县乡人大工作整体水平。如:市上以提

高常委会会议审议质量为主线,通过主任会议审定重点工作方案、市县乡三级联动开展检查调研、检查调研前专题培训、重大议题组成人员逐人发言和列席人员重点发言、召开列席常委会会议代表专题座谈会、审议意见跟踪督办、列席人员意见建议交办督办等措施,构建全链条、闭环式监督工作机制。这一做法,为我们县乡人大发挥专业作用树立了标杆、提供了典范。让专业的人以专业的方式做专业的事,真正把人大工作做活了、做实了。”

同样的探索创新在庄浪县也是“正在进行时”。

为弥补常委会组成人员相关专业知识的“短板”,2019年7月4日,庄浪市人大常委会决定,从省、市人大常委会和县内聘请21名相关专业人才组成咨询团,在开展执法检查、视察调研或审议专业性较强的专项工作报告时,为

组成人员提供咨询服务,使组成人员在较短时间内更多地掌握相关专业知识和最新信息,有效改变了以前检查调研时发现不了问题、会议审议时提不出建议的情况。据悉,自咨询团成立以来,已累计开展专题培训11场次,培训常委会组成人员、人大代表和县乡人大干部700余人次,提出高质量建议20多条。

庄浪县人大常委会主任魏晓

平认为:“借助咨询团这个‘外脑’提供专业支撑,常委会组成人员开展执法检查、视察调研时发现的问题更深刻、更准确了,会议审议时提出的意见建议更具有专业性、针对性了。从近一年时间的实践来看,这一措施不但很好地解决了组成人员由于专业知识欠缺不会履职、不敢履职的问题,而且很好地避免了‘外行’监督‘内行’的尴尬。”

目前,平凉市人大常委会按照“突出自身特点、坚持分类指导、发挥各自优势”的原则,将灵台县的做法总结为“1+2”模式,即在保持原有按地域组建代表小组活动的基础上,统筹各级代表在县乡两个层面分别建立专业型、功能型代表小组并在全市推广,不仅创新了代表小组组建模式,而且发挥了同业代表整体功能,收到了“1+1>2”的良好效果。★

持续推动代表活动经常化由创特色向看作用迈进

——通过引导代表比作用、作贡献激活各级人大整体效能

人大代表是人民代表大会的主体。人大工作做得怎么样,要看人大代表作用发挥得怎么样;人大保持同人民群众的密切联系,做到民有所呼、我有所应,关键也要靠人大代表发挥桥梁纽带作用,察民情、汇民意、聚民智。只有尊重代表、依靠代表、服务代表,充分发挥好代表的主体作用,人大工作才能始终充满生机与活力。

平凉市人大常委会代表人事工委主任位志贤认为:“人大代表作用发挥得好不好,很大程度上关系到人大工作的质量。”位志贤说,“前几年,我们推动代表活动经常化,使代表活动从‘无’到‘有’;近几年,我们推动代表活动实效化,使代表活动从‘有’到‘好’。可以

说,推动代表活动经常化由创特色向看作用迈进的过程,就是充分发挥代表主体作用的过程,也是践行‘人民选我当代表、我当代表为人民’的过程,体现的是代表人民当家作主的价值取向,不仅增强了代表的荣誉感、使命感、责任感,进一步激发了代表的履职热情,也扩大了人大工作的覆盖面和影响力,提升了人大的权威和形象。”

如何推动代表活动经常化由创特色向看作用迈进?平凉市的“34、54、33、4X”工作法,真正让代表活动活了起来、硬了起来、实了起来。

——“34”,即建好用活乡镇(街道)人大办公室、“人大代表之家”、代表小组“三个平台”,强化日

常联系、活动组织、协调服务、信息提供“四项功能”,全力为代表依法执行职务创造条件。

——“54”,即通过突出代表的监督员、宣传员、信息员、服务员、调解员“五员职能”,引导代表发挥好助推政策法律实施、服务党委中心工作、密切党群干群关系、加强基层民主治理“四个作用”。

——“33”,即完善代表履职监督、联系激励、建议督办“三项机制”,引导代表进一步增强职务意识、责任意识,实现主动联系服务群众、主动提出议案建议、主动服务发展大局“三个主动”。

——“4X”,即依托“人大代表之家”,在做实学习培训、接待选民、集中视察、述职评议4项“规定

动作”的基础上,由各代表小组根据实际自行安排组织开展其他活动。

壹引其纲,万目皆张。以充分发挥代表作用为牵引,各种增强代表履职实效的载体应运而生:涇川县采取“六个规范”“十有三公开”和“五步工作法”对“人大代表之家”进行提档升级;崆峒区开展“五个在一线”活动;静宁县开展“三亮三提”活动……

各类充分发挥代表主体作用的典型也层出不穷,如:“当好代表就要用心点起一盏灯,照亮别人、照亮周围,有温度、有温暖”的平凉市四届人大代表刘惠君;“俯首甘为孺子牛,人大代表为人民”,真真切切将人民群众的事情放在心头的涇川县十八届人大代表杜斌;把群众的事当自己的事,“力求为群众代好言、办好事”的省十三届人大代表马宏林;“利用自己的专业

和特长,助推全县果品产业转型升级、高质量发展,让广大果农持续受益,是我履行人大代表职务的最大乐趣”的“全国优秀科技特派员”、静宁县十七届人大代表李建明……

一个个代表履职故事背后所映射的为民情怀、体现的担当精神,有效激活了人大工作新动能,焕发了人大工作新活力。

政府每年承诺措办的惠民实事,都是事关人民群众切身利益、社会普遍关注的热点难点问题。办理的效果怎么样,人民群众满意不满意,既关系到政府的公信力,也关系到党在人民群众心目中的形象。涇川县人大常委会始终心怀“国之大者”,坚持把服务党委中心工作与维护人民群众利益有机结合起来,通过现场调研、听取和审议报告、满意度测评、人代会表决等方式,开展“人民最满意的惠民

实事”评选活动,有力地推动了事关群众切身利益的社会保障、上学就业、医疗住房、食品安全等问题有效解决,以民生“暖色”折射了发展成色,增强了人民群众的获得感、幸福感,以及对人大工作的归属感和认同感,也向人民群众展示了人大及其常委会贯彻以人民为中心的发展思想的生动实践。

涇川县高平镇由3个乡镇合并而来,是该县南塬片区人口最多的中心镇,街道管理的任务比较繁重。由于管理工作涉及多个垂直管理的驻镇站所,与镇党委、镇政府没有隶属关系,协调起来存在一定困难,商户占道经营、摊点乱摆乱放、交通拥堵严重等问题整治效果一直不太理想,群众意见和反映比较多。为此,镇人大主席团结合组织代表接待选民,在广泛收集群众意见建议的基础上,通过“调研+决定+视察+评议”的综合措施,最大程度聚集工作合力,推动这一问题得到圆满解决,共同维护了街道的“高颜值”。

高平镇党委书记赵华强对这一工作给予了高度评价:“通过发挥代表作用,既解决了群众反映集中的问题,又畅通了镇党委、镇政府与驻镇站所及其上级主管部门的沟通渠道,还建立了镇上与驻镇站所共同推动相关工作的机制。用群众的话说,真正把实事办到了群众心坎上。”



灵台县西屯镇白草坡村是国家级文明村、全国乡村治理示范村。近年来,白草坡代表小组的9名人大代表紧盯乡村移风易俗,倡导成立了由县人大代表任银珠任会长、镇人大代表任世生任副会长的红白理事会,协助村“两委”制定落实村规民约,引导群众培养形成彩礼从低、婚事从简、厚养薄葬的时代新风尚,走出了一条人大代表参与乡村治理、促进乡风文明的新路子。目前,白草坡村红白理事会探索形成了事前报备审批、事中监

督服务、事后民主评议的红白事办理流程,制定了红事新办“五提倡、五反对”、白事简办“六建议、六倡导”规范。近三年来,白草坡村的彩礼基本控制在10万元以内,2户还实现了“零彩礼”。

2020年,庄浪县朱店镇人大主席团在组织代表观摩调研全镇重点工作时,南部山区土地撂荒严重的问题引起了人大代表的高度关注。随后,2021年1月召开的镇十八届人大九次会议审议通过了《朱店镇撂荒地综合整治工作方

案》。开春后,借助农业托管项目,坚持宣传发动、行政推动、服务拉动、项目带动、企业联动“五动并举”模式,采取农户自己复垦、大户流转承包代管、合作社托管三种方式,对全镇撂荒地进行了盘活复垦整治。截至目前,共高质量完成撂荒地复垦复耕4800亩,其中统一规划种植马铃薯3000亩。真是一条代表“小建议”促成了一件民生“大实事”。★

(甘肃人大客户端记者 张孝峰
通讯员 肖永明)

人大知识

为什么人大代表要依法履职?

人大代表必须依法履行职责,这是人大代表进行工作和开展活动的一条根本的原则。从根本上说,这是由于人大代表的职责、人大代表工作和活动的程序以及方式都是法定的。支持、规范和保障代表依法履行职责,是保证代表充分发挥作用的重要要求。

代表法是人大代表执行职务要遵守的法律,专门调整和规范了代表执行代表职务的行为,其核心问题是代表执行代表职务的问题。代表法不仅明确了代表依照代表法的规定在本级人大会议期间的工作和在本级人大闭会期间的活动都是执行代表职务,而且规定了代表执行代表职务的定

位、权利与义务、必要的保障和制约等,使代表工作和代表活动有了根本的、具有可操作性的法律依据,因而是我国关于人大代表的专门法律。此外,宪法以及选举法、有关国家机构组织法、有关人大或者其常委会的议事规则等,也对代表的职责作了相应的规定。人大代表必须按照这些法律规定的职责来从事工作、开展活动。

人大代表的工作和活动的程序是法定的。违反了法定程序,就不能保证人大代表依法行使职权,不能开展好代表工作和代表活动。人大代表执行代表职务,必须遵循法定的程序,以维护国家权力机关的权威,维护作为国家

权力机关组成人员的法律地位。人大代表的工作和活动方式同样也是法定的。根据代表法的规定,人大代表参加会议期间的各项工作,开展闭会期间的各项活动,都要依照法律的有关规定进行。人大代表的工作和活动的的方式方法,需要符合法定的要求。这样,才能保证真正发挥好人大代表的的作用。

人大代表必须以对国家、对人民的高度责任感,认真履行宪法和有关法律赋予的职责,依法执行好代表职务,处理好权利与义务的关系,并自觉接受原选区选民或者原选举单位和人民群众的监督。

涇川：“四个突出”谋划工作新格局



今年以来,涇川县人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,主动服从服务于县委中心工作和全县改革发展大局,以巩固深化“四化四迈进”规范化建设成果为抓手,认真履行宪法法律赋予的职责,依法决定重大事项,切实增强监督实效,充分发挥代表作用,不断加强自身建设,全力推动新时代人大工作创新发展,为奋力开启“十四五”涇川经济社会高质量发展新征程贡献人大力量。

突出政治引领,在坚持党的领导下展现新作为

今年以来,涇川县人大常委会牢牢把握政治机关基本定位,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,切实把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落实到人大工作全过程和各方面。充分发挥常委会党组在人大工作中把方向、管大局、保落实的政治领导责任,主动接受县委领导,严格遵守政治纪律和政治规

矩,及时请示报告常委会依法履职及自身建设中的重大问题、重要事项,深入推动县委人大工作会议精神落细落实。

围绕中心服务大局,紧扣中央决策和省、市、县委部署,紧盯全县改革发展需要、人民群众期盼愿望谋划推动各项工作,依法保障和推动“十四五”良好开局。认真贯彻《关于开展县乡人大“四化四迈进”规范化建设指导意见》,进一步落实主动、担当、精准、有效的工作理念,提升常委会议事效率和机关工

作效能,推进人大工作创新发展。

突出监督实效,在助推高质量发展上取得新成效

今年以来,涪川县人大常委会积极参与全县乡村振兴、重大项目、主导产业、城乡发展、文旅融合、民生改善等重大活动,紧扣中心工作主动谋划部署,督查指导,推动落实。围绕打好三大攻坚战,做好“六稳”工作,落实“六保”任务,加强国民经济和社会发展规划执行和预算决算审查监督,听取审议生态环境保护、国有资产管理、审计突出问题整改、扩大就业再就业、农村人居环境整治提升等工作情况的报告。

检查县人大常委会有关决定执行情况 and 种子法、食品安全法等法律法规的实施情况。制定县人大常委会专题询问工作办法,围绕学前教育发展、“放管服”改革等开展专题询问。围绕巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、招商引资、农村道路建设、农民专业合作社发展运行、珍惜粮食反对浪费、科技创新发展等开展专题调研视察。

加强对县法院“两院”司法工作监督,认真贯彻省人大常委会关于进一步加强司法监督工作的决议,听取县法院关于发挥审判职能优化法治化营商环境的报告,听取县检察院关于加强批准逮捕权提

起公诉权有效监督情况的报告。

制定常委会任命人员述职评议办法,探索组织开展述职评议活动,并进行满意度测评,切实加强对县人大常委会任命人员的任后监督。继续开展“人民最满意的惠民实事评选”活动,推动政府把实事办好、把好事办实。制定县人大常委会听取和审议“一府一委两院”专项工作办法和审议意见办理制度,探索“检查报告(审议意见)+问题清单+督促整改”机制,促进“一府一委两院”不断加强和改进工作,提高依法监督的权威性和实效性。

按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求,加强规范性文件备案审查工作。重视人大信访督办工作,促进依法行政、公正司法,全面推进法治涪川建设。积极配合省、市人大常委会做好执法检查、专题调研、视察等监督工作,努力形成上下联动的工作新格局。

突出服务保障,在促进代表有效履职上迈出新步伐

今年以来,涪川县人大常委会健全完善县人大常委会组成人员联系人大代表、代表联系原选区选民和向选民述职评议的“两联一述”制度,密切常委会组成人员同代表、代表同人民群众的联系。加强代表履职能力建设,做好县十九届人大代表初任培训,增强代表学

习培训的针对性、实效性,提升代表素质,激发履职热情,促使代表做到“五不五主动”(不退缩、主动争取空间,不缺位、主动履行职责,不懈怠、主动开展工作,不封闭、主动联系沟通,不浮躁、主动提升绩效),实现“五会一提升”(会审议、会提建议、会调研、会述职、会活动,有效提升代表履职能力)。

制定专业型代表小组活动制度,按照混合编组、多级联动、突出特色的思路持续推进专业型、功能型代表小组建设,引导全县各级人大代表在同一平台上履职作为、发挥作用。制定县人大常委会代表议案建议、批评和意见办理工作办法,改进代表议案、建议提出、办理、反馈各环节工作,落实代表建议答复承诺机制,采取“办理+询问”形式,紧盯重点督办建议,坚持跟踪问效,切实提高代表议案建议办成率。

扩大并改进代表对常委会、专门委员会、工作委员会工作的参与,认真听取和采纳代表提出的意见建议。制定县人大常委会关于县人民政府、县监察委员会、县人民法院、县人民检察院加强联系人大代表办法,统筹做好代表视察、调研等工作,持续推动闭会期间代表活动常态化、实效化。细化实化加强和改进代表工作的具体措施,筹备召开全县加强和改进代表工作交流推进会议。持续按照“一规范

二培训三活动四督导五考评”“五步工作法”和“六个规范”“十有三公开”建设标准,规范建设和创建优秀“人大代表之家”,促进人大代表依法履职、充分发挥作用。

积极拓宽人大代表履职平台,在县人大常委会机关建设人大代表履职服务中心,进一步拓展代表履职交流、知情知政渠道,满足人大代表履职工作需要。健全完善代表履职约束机制,落实代表履职“六不少”量化要求,加强对人大代表履职管理。紧扣县委乡村振兴“三三三”思路目标,组织开展“助力巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接,人大代表在行动”活动,引导人大代表主动投入脱贫攻坚和乡村振兴主战场,在政策宣传、产业发展、环境整治、乡村治理等方面当好“四大员”,积极发挥示范引领和监督保障作用,为全面推进乡村振兴战略实施建功立业、贡献代表力量。

严格执行换届工作纪律,及时向县委请示报告重要情况和重大问题,积极配合县委做好县人大代表候选人提名推荐和考察审查工作,精心指导乡镇(城市社区)依照法定程序做好选民登记、选区划分、投票选举等工作,确保换届选举工作圆满顺利完成。

突出自身建设,在提高履职水平上续写新篇章

今年以来,泾川人大常委会充分发挥县人大常委会党组作用,认真履行全面从严治党主体责任,切实加强常委会及机关政治、思想、组织、作风、纪律建设,推动机关党建和业务工作深度融合。持续推动机关党支部标准化建设和党建统领“一强三创”行动,不断增强机关党组织的创造力、凝聚力、战斗力。坚持县人大常委会会前学法和机关集中学习制度,巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,认真扎实开展党史学习教育,把思想动力和依法履职担当转换为实际成效。

落实落细“四化四迈进”目标任务,完善议事程序和工作机制,建立县人大常委会主任会议成员联系乡镇(社区)制度,加强对乡镇(社区)人大工作指导和工作联动,进一步创新推进新时代基层人大工作和建设。

突出思想政治建设和能力素质建设,创建“人大法律讲堂”,深入开展“一月一学法”活动,举办履职能力提升培训班。健全完善人大常委会和各专委会议事规则、工作程序等履职制度,切实发挥好常委会组成人员、专委会和工作部门作用,着力打造政治坚定、服务高效、保障有力的人大机关。

严格执行中央八项规定及其实施细则精神,改进工作作风,密切联系群众,加强调查研究,力戒

形式主义、官僚主义。规范公文流转、会议组织、文件起草等制度规定,严肃会风会纪,改进审议方式,提高工作质量。强化机关管理,丰富机关文化生活,努力提高机关服务保障水平。完善信访工作制度,认真接待、协调、解决县人大职权范围内的重点信访案件。持续强化机关帮扶责任,落实帮扶措施,积极协调培育壮大特色主导产业,加快实施乡村建设行动,推动联系村巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

加强智慧人大建设,发挥互联网和信息网络技术在人大及其常委会行使职权、信息公开、服务代表、工作动态宣传等方面的作用。组织开展“人大代表履职风采”集中宣传活动。着眼增强感染力和影响力,创造条件提升机关信息化水平,及时更新维护县人大网站、微信公众号。

坚持在探索中创新、在创新中完善,加强乡镇(社区)人大横向交流学习,促进工作全面推进、均衡发展。加强与乡镇(社区)人大的纵向交流联系,协同推动监督、代表等重点工作任务落实。结合实际需要,采取县乡人大联动的方式,开展执法检查、调研视察等活动,凝聚整体合力,共同提升全县人大工作整体水平、助推政府效能提升。★

(通讯员 吴黎明)

静宁:唱响人大新闻宣传好声音

近年来,静宁县人大常委会坚持把加强新闻宣传工作作为推动人大工作创新发展的重要抓手,坚持守正创新,积极拓宽宣传工作思路,努力提高新闻宣传质量水平,有效推动了习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想在全社会入脑入心,全面、立体、生动地宣传了静宁人大工作情况,为推动全县人大工作与时俱进创新发展营造了良好舆论氛围。

突出主题,增强宣传工作针对性。静宁县人大常委会充分运用静宁门户网站、静宁发布、电视新闻等平台,第一时间反映县人大常委会召开的重要会议、视察调研及决议公告等信息,并突出法规宣传,及时宣传县人大常委会围绕全县中心工作开展的重大活动,围绕群众关切开展的调查研究,围绕会议审议提出的意见建议等,及时反映常委会及其组成人员、人大代表依法履职情况,以及人大监督取得的实效,着力反映会议审议和民主决策的过程,使人大监督的作用、过程和实效进一步为广大人民群众知晓。在完整、准确、及时做好人大“三会”等程序性、常规性工作报道

的同时,精选常委会开展的与人民群众生产生活最密切、现实最贴近、利益最直接的乡村振兴、精准扶贫、扫黑除恶、教育医疗、食品药品安全等内容,强化深度报道和专题报道,精心采写了《让农村群众就医不再东奔西跑》《护航群众生命健康安全》《打好“组合拳”演好“连续剧”用好监督权》等通讯报道。为切实推动政府改进提升工作,更好展现人大常委会依法履职的过程,静宁县人大常委会更加注重监督工作的跟踪性报道,刊发的《让广大居民吃上放心水》《四年五次聚焦教育工作》《把群众的冷暖放在心上》《倾注人大情 铺就致富路》等报道,进一步提升了静宁人大工作的影响力。

提炼亮点,增强宣传工作影响力。创新是人大工作的动力源泉,是提高监督实效的重要手段。静宁县人大常委会注重从丰富的人大工作中发现典型性问题,以小见大,抓住要害,认真提炼和把握主题,及时总结人大工作实践中的新方法、新举措,组织机关干部围绕人大依法行使监督权、决定权、任免权方面所采取的创新举措、新成果写稿投稿,及时准确反映静宁人大在监督工作方面的成

功经验及做法。先后组织采写的《创新人大监督工作的“四个首次”》《城区商品房产权管理有关审议意见落实情况通过测评》《从首次尝试到落地生根,监督实效不断提高》等一批较高质量通讯报道,充分反映了静宁县人大及其常委会在新时代围绕中心、服务大局、与时俱进、开拓创新的新举措、新作为、新风貌,提高了人大宣传工作的实效性。

延伸触角,增强宣传工作鲜活度。静宁县人大常委会坚持新闻宣传工作与时俱进、导向正确、主题鲜明、真实准确,主动适应新形势下信息传播变化,通过形式上的创新和内容上的充实,不断在新闻报道的生动性、鲜活性上做文章,增强新闻报道的可读性和报道效果。如采写的《一条“备注”的背后》《建言打通“断头路”,代表建议不白提》《满意度测评倒逼尽心履职》等稿件,有效扩大了宣传面,增强了人大工作的辐射力。同时,坚持宣传重心下移、镜头朝下,围绕乡镇人大依法履职及基层人大代表为民履职尽责的典型事迹,采写的《“我提交的建议被列为重点建议了”》《乡镇(街道)人大工作亮点纷呈》《界

石铺镇“二三四”工作法不断加强人大工作》《贾河乡：着力加强和改进代表工作》等报道，增强了基层人大代表及人大工作的影响力和感染力。

据统计，近几年，静宁县人大

常委会在省市级新闻媒体发表工作动态、通讯、理论文章、深度报道等均保持在每年30篇以上，积极向外界展示了静宁人大形象及工作作风。其中，《“四项举措”推动人大宣传工作见实效》《建言打

通“断头路”代表建议不白提》《坚持问效于路，筑好康庄大道》《审议意见明确医疗废物处理设施建成时间》等多篇稿件被《人民之声》评为季度优秀稿件。★

(通讯员 贾成喜)

华亭：城市社区坚持“三个融合”推进人大工作

近年来，华亭市城市社区坚持把人大工作与社区党建、社区治理、社区服务深度融合、共同推进，搭建代表履职平台，组织开展活动，促进代表作用发挥，积极协调解决辖区居民群众反映的急难愁盼问题和社区发展中的大事要事，有力推动了城市社区各项事业健康发展。

一是坚持把人大工作与党的建设深度融合。城市社区党工委把人大工作与年度中心工作同部署、同落实，做到谋划到位、指导到位、督查到位，确保人大工作方向正确、取得实效。设立了人大办公室和2个“人大代表之家”，配备了工作人员和办公设施。组织人大代表参加街道“大工委”、社区“大党委”会议和民情恳谈会，了解街道社区工作情况，掌握社情民意，为代表履职提供了平台，

给社区工作注入了活力。

二是坚持把人大工作与民生服务深度融合。有效融合社区阵地资源，依托代表之家，利用会议室、党员活动室为代表学习履职、开展活动提供场所。近年来，辖区人大代表紧紧围绕事关社区发展的大事要事和居民群众关心的热点难点问题，以“人大代表之家”为平台，通过走访调研、座谈交流、工作视察等方式，收集社情民意130多条，形成建议15件，接待群众来访45人(次)，化解矛盾纠纷26起。在脱贫攻坚工作中，组织人大代表帮助贫困户措办实事。新冠疫情发生后，城市社区人大工委引导代表积极响应华亭市委市政府号召，不畏风险，逆向而行，奋战在小区值守、疫情排查、防控宣传第一线，捐款捐物共计5800元，为抗击疫情做出了积极

贡献。

三是坚持把人大工作与基层治理深度融合。辖区人大代表十分重视社区服务阵地建设，先后多次向人代会提交相关建议。近年来，华亭市政府加大投入，新建、改建8个社区党群服务中心，为居民群众提供一站式服务。组织部分人大代表对工程招投标、工程质量和资金使用情况进行监督。针对城市低保、居民养老、大病救助、临时救助、公租房分配等民生项目，人大工委全程跟踪监督，组织代表参加民主评议会，确保了各项惠民政策落地见效。跟踪督办社区网格员队伍建设和落实网格员报酬、增加城区停车场、建设便民市场等代表建议，目前已全部落实到位，受到居民群众的一致好评。★

导读:党史学习教育开展以来,市人大常委会及机关全面落实中央和省、市各项部署要求,按照“规定动作”有深度、“自选动作”有特色的思路,强化“五个到位”,坚持“十学模式”,开展“六项活动”,创建“六讲六有”模范人大机关建设,有力推动各项任务落细落实,各项工作取得了阶段性成效。

坚持“十学模式” 抓实“六项活动” 创建“六讲六有”模范人大机关 推动学习履职互促融合



党史学习教育开展以来,市人大常委会及机关全面落实中央和省、市各项部署要求,按照“规定动作”有深度、“自选动作”有特色的思路,强化“五个到位”(组织领导到位、思想发动到位、研究谋划到位、动员部署到位、调度推动到位),有力推动各项任务落细落实,

各项工作取得了阶段性成效。

一是坚持“十学模式”,推动学习教育入脑入心。围绕重点内容、聚焦指定教材,创新方式谋划开展十项学习活动,力求做到学有所思、学有所悟、学有所得。二是落实制度集体学。坚持把党史学习教育与落实常委会党组理论学习中心组学

习制度、机关集体学习制度有机结合起来,举办为期一周的专题读书班,开展集中学习5次。二是领导带头研讨学。根据学习教育开展情况,以两级党组成员和委室主任为重点、机关其他县级干部全部参与,采取现场发言和提交材料相结合的方式,确定主题开展专题研讨



3次。三是立足实际各自学。安排机关全体党员干部正确处理工学矛盾,结合实际自行安排时间潜心开展自学,运用“学习强国”“甘肃党建”等巩固提升学习效果。四是分工讲授交流学。举办“百年党史人人讲”微党课,分三期安排4名副秘书长和6名委室主任,按十个历史阶段分别进行专题讲授。五是立足职能结合学。立足增强机关党员干部业务素质,将习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、宪法和相关法律法规、人大制度理论作为重点一并纳入进行系统学习。六是理论研究深化学。围绕加强人民代表大会制度理论研究,实施县乡人大工作和建设、加强和改进人大代表工作等调研,邀请省人民之声报记者集中调研采访,并启动了指导规范基层人大工作的相关研究工作。七是现场观摩感悟学。结合落实“三会一课”、主题党日、双重组织生活、警示教育等工作制度,组织机关党员干部到市烈士纪念馆、平东工委遗址现场研学,赴复旦大学开展党史培训并参观上海近代历史博物馆、国旗展览馆等红色教育基地。八是“青年论坛”拓展学。每月确定主题举办“青年论坛”,组织机关45岁以下党员干部结合实际,采取演讲方式畅谈学习党史的心得体会和改进人大工作的思路举措,目前举办的3期已有

14名干部进行了演讲。九是专题报告辅导学。邀请市委讲师团相关人员,开展了以《学党史、悟思想、办实事、开新局》为主题的专题辅导报告。十是知识测试推动学。以“学党史·感党恩·跟党走”为主题,在机关全体党员干部中组织开展了党史知识测试,并将测试成绩纳入年度干部考核内容。

二是开展“六项活动”,推动实事办理见实效。认真落实常委会及机关“我为群众办实事”清单和《“为党旗添光彩、为群众办实事”实践活动实施方案》,通过开展“六项活动”增强学习教育实效。一是开展“六个一”活动。组织党员领导干部围绕事关经济社会高质量发展、事关群众切身利益的重大问题开展调研,根据《平凉市2021年重大项目“三个一”包抓责任制工作方案》深入包抓项目现场进行督查调度,到联系村调研指导巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接等工作,在推动基层党建工作任务落实的同时协助村“两委”班子科学制定年度发展计划。二是开展“地方立法保民生”活动。围绕发挥地方立法在解决民生问题、增进民生福祉的保障作用,召开常委会会议审议通过了《平凉市扬尘污染防治条例》,启动了《平凉市饮用水水源地保护条例(草案)》起草和市人大常委会立法规则修订工作,开展了全市2022至2026年五年立法规

划编制前期筹备和全市城市养犬管理立法调研工作。三是开展“发挥作用听民声”活动。围绕收集反映人民群众关心关注的热点难点问题,先后以城镇学前教育发展、医疗环境改善为主题组织召开列席常委会会议代表座谈会,听取和收集关于解决“上学难”“就医难”方面意见建议30多条;结合开展执法检查 and 专题调研,广泛收集了各方面对于科技创新、国有资产管理等工作的意见建议。7月上旬,将把上半年收集的意见建议整理转交有关方面办理落实。四是开展重点课题调研活动。着眼充分发挥调查研究在科学决策、破解难题、推动发展中的重要作用,围绕落实市委决策部署和常委会年度工作要点,聚焦贯彻市委四届十一次全会暨市委经济工作会议精神,结合执法检查、代表视察和专题调研确定12项课题,由常委会领导主持、相关委室参与开展检查调研,形成调研成果为市委推动相关工作提供参考。目前,已完成2项调研并向市委报送了调研报告。五是开展“下基层、办实事、解难题”活动。在机关党员干部中部署开展走访一次返贫监测对象、慰问一次困难老党员、进行一次义务劳动、宣讲一次党的政策、举行一次结对共建“五个一”活动。目前,已结合落实“双报到”制度,组织党员干部深入广成路社区开展义务劳动,积极参

与全市全域无垃圾清理整治活动；围绕落实习近平总书记关于打击治理电信网络犯罪工作的重要指示精神，配合广成路社区在广成花园B区开展了集中宣传活动。六是开展“八个一”庆祝活动。围绕庆祝建党100周年，营造知史爱党、知史爱国的浓厚氛围，谋划了开展一次机关优秀共产党员和先进党支部评选表彰、组织一次缅怀革命先烈清明节祭扫、举办一次人大系统庆祝建党100周年书画摄影展、开展一次红色寻访、开展一次走访慰问、观看一部红色影片、重温一次入党誓词、开展一次学习体验“八个一”系列活动。目前，已赴烈士陵园开展了缅怀革命先烈、组织党员重温了入党誓词、观看了《建党伟业》影片。

三是创建“六讲六有”，推动学习履职互促互融。坚持把开展党史学习教育与人大各项工作同步推进，谋划实施“六讲六有”模范人大机关创建，努力做到两不误、两促进。一是坚持党的领导，建设讲忠诚有信念的政治机关。结合党史学习教育持续加强思想政治建设，认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。充分发挥常委会党组作用，全力维护市委统揽全局、协调各方的领导地位，先后向市委报请

审定人大重要工作5次，自觉在市委领导下依法履行职责，确保各项工作严格贯彻市委决策、全面落实市委要求。二是坚持法治理念，建设讲法治有权威的权力机关。认真贯彻中央和省委关于人大及其常委会依法行使重大事项决定权的相关要求，启动了健全完善讨论决定重大事项清单制度相关工作，推动提升依法决策的制度化、科学化水平。围绕履行人大生态环保职责，制定印发《关于全市各级人大组织和人大代表参与全域无垃圾治理工作的通知》，就发挥人大职能推动市委相关决策部署落实作出了具体安排。三是坚持服务大局，建设讲责任有担当的工作机关。围绕贯彻新发展理念、构建新发展格局和推动高质量发展，聚焦市委重点工作开展执法检查 and 专题调研5项，根据工作需要召开8次主任会议讨论有关重要工作，召开2次常委会会议听取和审议“一府一委两院”专项工作报告12个，依法任免市级国家机关工作人员42人(次)。特别是围绕强化跟踪监督，听取和审议5个审议意见办理落实情况的报告并进行了满意度测评。四是坚持人民至上，建设讲宗旨有情怀的代表机关。结合实际不断丰富“两联系”制度落实形式，根据补选情况及时调整了常委会组成人员联系基层代表名单，持续推进专业型、功能型代表小组建

设，引导各级代表在同一平台上履职交流。举办2期“习近平法治思想”主题培训班，对90多名市人大代表和30名市县人大工作人员进行了集中培训。加强代表政治思想作风建设和履职监督管理，坚持和完善代表述职制度和履职登记制度，特别将履行生态环保职责情况记入了履职档案。五是坚持从严治党，建设讲规矩有纪律的廉洁机关。认真贯彻民主集中制原则，严格依照法定权限、规则和程序履行工作职责，常委会党组先后9次召开会议开展集中学习、研究相关工作，做到了重大事项充分酝酿、集体研究、民主决策。认真履行党风廉政建设“一岗双责”，督促两级党组成员把全面从严治党融入人大日常工作，定期同分管委室、科室负责同志开展谈心谈话，及时提醒纠正思想、工作上出现的倾向性问题。六是坚持固本培元，建设讲文化有内涵的书香机关。围绕开展学习型党组织创建，采取机关筹资购买、党员干部捐赠相结合的方式，筹措图书500余册建立了机关阅览室，并协调市图书馆配备了电子阅览器。倡导开展“每天读书一小时，每月阅读一本书”读书沙龙活动，引导机关党员干部积极培养爱读书、读好书、善读书的良好习惯，进一步推动形成了全员学习的浓厚氛围。★

(通讯员 李 玮)

涪川：“四项举措”推动党史学习教育走深走实



党史学习教育开展以来,县人大常委会机关对标对表党中央、省市县委部署要求,进一步加强统筹协调,创新活动方式,采取“四项举措”推动机关党史学习教育走深走实,做到规定动作不折不扣,自选动作有声有色。

举措一:组织实施“求新”。把党史学习教育作为一项贯穿全年的重大政治任务,聚焦目标要求,突出重点任务,高站位、高质量、高

标准谋划实施。**一是顶层设计有新高度。**严格落实中央和省市县委部署要求,紧密结合人大工作实际,精心制定实施方案,明确目标任务、学习重点、工作安排,要求全体党员干部把学习教育作为一次思想点名、精神整队、政治检阅,确保全身心投入、全方位覆盖。**二是组织领导有新维度。**成立专门领导小组,全面加强工作推动和监督检查。明确领导小组牵头抓总、机关

党组指导督促、党支部各司其职、领导干部带头示范、党员干部全身心投入的全维度责任体系,进一步压紧压实任务、形成责任闭环。**三是工作安排有新角度。**坚持探新路、创特色、建亮点,从开展一次民情调研、包抓推进一个民生项目、联系一个乡村振兴重点村、帮抓一个基层党组织、走访慰问一次困难老党员、组织代表开展一次接待选民等方面,创新深入开展党史学习

教育的具体措施,全力推动学习教育出成效、出特色、出亮点。

举措二:学习阵地“求特”。推进意识形态工作与学习教育工作深度融合,创新阵地建设和作用发挥,着力打造具有人大特色的学习教育阵地。**一是创办特色刊物。**创建党史学习教育专题简报,重点围绕党史学习教育开展宣传活动,努力打造集呈现工作亮点、交流先进经验、展示代表风采、传递人大声音的人大宣传新载体新平台。至目前已经刊发4期,内容丰富,重点突出,特色鲜明,体现了人大工作特点。**二是开辟特设栏目。**在泾川人大网站、微信公众号等新媒体上,增设“党史学习教育进行时”、“红色印记”、“历史博览”专栏,定期发布党史知识,着力营造浓厚氛围。**三是开展特别活动。**组织机关全体党员干部开展“缅怀革命先烈,传承红色基因”主题党日暨党史学习教育研学活动,参观红军楼、四坡战斗遗址、吴焕先烈士纪念馆,向烈士敬献花篮和鲜花,面对党旗重温入党誓词,开展唱一首红色歌曲、吃一餐红军饭等活动,使大家接受了一次深刻的思想政治洗礼。

举措三:活动载体“求活”。紧扣党史学习教育“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”四大目标要求,着力为干部成长成才

创造条件、搭建平台,以全方位开展实践活动推动干部队伍激活力、添动能、焕生机。**一是党建活动全年贯穿。**结合党史学习教育,科学制定机关党建工作要点,明确“七一”前后召开专题组织生活会,领导干部以普通党员身份参加所在党支部组织生活,一起学习讨论、一起交流心得、一起接受思想教育,并将党史学习列为常委会党组中心组学习会议及机关党组会议固定议题,全力创建人大机关“服务代表,情系人民”党建品牌,确保取得扎实成效。**二是教育培训全员覆盖。**围绕“素质提升锤炼、外出学习考察、履职能力培训、业务技能教育”四大主题,组织常委会组成人员、人大代表、机关干部、乡镇人大主席开展多形式、分层次、全覆盖的全员培训,切实增强“八种本领”,着力提高“啃骨头、打基础、促发展”的能力。**三是能力提升全面开展。**大力实施能力素质“四开展五提升”工程,即开展学习分享、红色教育、基层实践、调查研究活动,有针对性地加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼和专业训练,帮助党员干部全面提升政治能力、学习能力、业务能力、组织能力、协作能力。

举措四:教育成效“求实”。把党史学习教育与加强人大履职深度结合起来,深入开展“我为群众

办实事”实践系列活动,结合常委会年度工作要点,制定工作台账,细化工作举措,切实把学习教育成效转化为人大担当履职的强大动力和工作实效。**一是以学习促履职。**将党史学习教育作为一次作风锤炼,努力推动人大监督工作求真务实,聚焦群众关心关注的堵点、难点、痛点问题,加大对乡村振兴、环境保护、食品安全、科技创新等工作监督,着力促进补好民生短板。**二是以学习优服务。**持续抓好代表履职服务中心建设,深入开展代表主题活动,抓好议案建议办理,组织“开展巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接,人大代表在行动”活动,更好发挥代表主体作用。**三是以学习促建设。**以开展党史学习教育为契机,注重“五个坚持”,建设“六个机关”,即坚持党的领导,建设讲忠诚有信念的政治机关;坚持法治理念,建设讲法治有权威的权力机关;坚持服务大局,建设讲责任有担当的工作机关;坚持人民至上,建设讲宗旨有情怀的代表机关;坚持从严治党,建设讲规矩有纪律的廉洁机关;坚持固本培元,建设讲文化有内涵的书香机关,深化拓展党史学习教育成效。★

(通讯员 丁丽华)

以“我有所为”回应“民有所盼”

——灵台县人大常委会机关扎实推进党史学习教育



自党史学习教育开展以来,灵台县人大常委会机关牢记为民代言、为民发声、为民解忧重要职责,把党史学习教育与推进工作有机融合,把“为党旗添光彩、为群众办实事”实践活动作为开展党史学习教育的重要载体和突出抓手,聚焦解决人民群众最关心最直接最现实的操心事、烦心事、揪心事,切实将学习成效转化成为民服务的生动实践。

一是凝聚为民服务“精气神”。坚持把思想动员和学习教育贯穿党史学习教育始终,以机关“干部讲堂”为载体,将党史学习教育融入常态化开展的“主题党日”“三会一课”等活动,组织机关干部职工在学好用好党史教育必读篇目的基础上,及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话和指示精神,围绕各阶段党史学习教育内容,结合集中学习、个人自学情况,联系思想、

重点工作等开展专题研讨交流,自觉从党的百年历史中汲取养分和智慧,通过个人自主学、集中研讨学、专题辅导学、活动引导学,举办专题读书班,开展专题辅导、研讨交流、现场研学、知识测试、主题演讲、观看红色影片等形式多样的学习教育活动,进一步统一继承发扬优良传统、铭记初心使命、践行为民宗旨的思想共识,凝聚起为民服务精气神,形成了“为党旗添光彩、

为群众办实事”的强大思想自觉和行动自觉。

二是列出为民服务“主菜单”。

以机关联系帮扶村、党建共驻共建点为重点,结合年度重点工作任务开展情况,在集中走访了解、听取群众意见的基础上,立足机关实际确定了“为党旗添光彩、为群众办实事”实践活动内容。机关党组成员积极落实“开展一次民情调研、解决一个困难问题、督办一批代表建议、化解一个矛盾纠纷”等“八个一”活动;普通党员认真落实“开展一次学雷锋志愿服务活动、参加一次主题演讲、讲好一个红色故事、祭奠一次革命英烈、为困难群众措办一件实事好事”的“五个一”活动。机关主要措办实事:自筹资金支持帮扶村果产业带头人提升果园管理水平,支持种植业大户发展壮大玉米种植规模,支持帮扶村环境整治工作,帮助新建上良镇朱堡村西朱路段花带,为城西社区制作铝合金宣传公示栏、购置凳子,向上良镇合集村捐赠办公设备等;组织开展活动:为帮扶村群众购置地膜、农药、肥料等农资,组织机关党员干部积极参加田间劳动、果园管理和村庄环境整治等,进一步明确了为民措办实事的着力重点。

三是把好为民服务“方向盘”。

把为民措办实事作为检验学习教育实效的重要标尺,制定印发了《中共灵台县人大常委会机关党组

开展“为党旗添光彩、为群众办实事”实践活动实施方案》,建立了帮办实事清单,对实项目、推进措施、落实时限等提出了具体要求,确保做到责任单位、责任人、责任领导、落实时限四个明确,制定了措办实事的时间表和路线图,确保为民措办实事有目标、有方向、有行动。同时,注重加强督查调度,对为民实事措施落实情况开展不定期调度检查,并将督查情况及时在机关周例会进行通报,确保为民措办实事过程扎实、措施落实到位。

四是打好为民服务“持久战”。

坚持以实事映初心,以服务暖民心,结合落实县人大常委会年度工作任务,扎实开展了全县科技创新发展、新型城镇化发展、国有自然资源管理、固体废物污染防治法贯彻实施、消防“一法一条例”贯彻实施、土壤污染防治法贯彻实

施、物业管理等关乎民生福祉的重点难点问题调研和执法检查;联合党建共驻共建点开展环境卫生整治、学雷锋志愿服务活动5场次,制作安装宣传公示栏1个,捐赠凳子26个;向联系帮扶村捐赠办公设备6件(套);筹资3150元为机关帮扶村群众捐赠了地膜,利用双休日组织党员干部积极参加田间劳动,帮助群众抢抓农时种植地膜玉米;组织机关党员干部联合功能型、专业型人大代表小组开展健康助老义诊体检服务、法制宣传教育进乡村、牛畜疫病防治技术培训等活动8场次,以久久为功之举努力推动“为党旗添光彩、为群众办实事”实践活动走深走实,在为群众排忧解难中不断密切同人民群众的血肉联系,让党心民心更加贴心。★

(通讯员 任小刚)



守正创新增活力 依法履职促发展

——华亭市人大及其常委会 2021 年下半年工作展望

华亭市人大常委会主任 徐德才

(2021 年 6 月)

新时代呼唤新作为,新作为彰显新担当。2021 年是“十四五”开局之年,也是在新的历史起点上推动华亭高质量发展的关键之年。做好 2021 年下半年工作至关重要,我们将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,在华亭市委的坚强领导下,深入学习贯彻党的十九届五中全会和习近平总书记对甘肃重要讲话重要指示精神,全面落实市委十三次全会和第六次人代会确定的奋斗目标和工作任务,依法履职,以新思想新理念创造性地做好人大工作,找准定位、对标高位、突出重点,在加快推进华亭高质量发展中出实招、求实效,齐心协力、开拓进取,鼓足干劲,努力为“十四五”时期发展取得新突破作出新贡献。

聚焦目标任务,在服务全市发展大局上彰显新担当

突出政治引领,全面加强思想政治建设。结合党史学习教育,严格落实人大党组理论学习中心组学习、机关党组及党支部周一

政治理论学习制度,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神,及时跟进学习习近平总书记在庆祝建党 100 周年大会上的讲话等最新讲话和指示精神,始终把讲政治作为人大工作的首要原则和最高标准。坚持党对人大工作的领导,不断提高政治站位,用党的最新理论武装头脑、指导实践、推动工作。全面落实《华亭市委关于加强新时代人大工作的意见》,及时向市委请示报告常委会依法履职及自身建设中的重大问题、重要事项,自觉把坚持党的领导贯彻到人大工作的全过程和各方面。严格执行党组、党支部工作条例,提高机关党建规范化、标准化水平。结合“三会一课”、主题党日等活动,深入持续开展党史学习教育,通过举办读书班、讲党课、研讨交流等活动,推进党史学习教育走深走实;围绕服务大局,全力助推市委中心工作,充分发挥好人大作为民意机关的政治优

势,结合“我为群众办实事、我为党旗添光彩”活动,对市委全力推进的乡村振兴、重大项目建设、招商引资、生态环境保护、“六稳”“六保”等重点工作,严格按照法定程序主动作为。开展河长制落实、农业产业发展情况调研;听取和审议市政府关于 2020 年国有资产管理情况报告、上半年工作报告、市十七届人大六次会议意见建议办理落实情况等专项工作报告,并进行满意度测评。通过调研、听取工作报告、专项评议等监督方式,深入查找突出问题,提出务实有效建议,助力全市经济社会高质量发展。积极落实招商引资、包抓乡镇等工作要求,全力保障市委决策贯彻落实。

聚焦工作重点,在推动市域经济发展上作出新贡献

严格依法履职,不断增强监督实效。定期召开常委会会议,听取和审议市政府 2021 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况、财政预算执行情况报告;听取

和审议市政府 2020 年全市财政预算执行及其他财政收支情况的审计工作报告,2020 年审计查出问题整改情况等专项工作报告;审查批准 2020 年财政决算。聚焦社会关注和人民群众普遍关切,对全市农业产业发展情况和河长制工作开展情况进行调研,对市政府贯彻执行《中华人民共和国老年人权益保障法》和《甘肃省老年人权益保障条例》情况进行检查。认真贯彻落实省人大《关于进一步加强司法监督工作的决定》,定期听取“两院”工作报告,对法院加强审判权执行权有效监督情况进行调研,对检察机关加强批准逮捕权提起公诉权有效监督情况进行调研。注重信访集中反映问题的综合分析,做好来信来访调处,持续改进涉法涉诉信访事项转办督办回复机制,切实维护人民群众合法权益;继续做好代表意见建议督办工作,加强与“一府两院”沟通,加大跟踪督办力度,不断提高代表意见建议办结率和落实率。积极配合市委做好市乡人大换届选举各项工作,加强与组织部门衔接联系,做好代表候选人的提名推荐,注重把思想觉悟高、文化素质高、群众威信高、发展实绩好、奉献精神强的选民提名为代表候选人,进一步优化人大代表和常委会组成人员结构。指导乡

镇(城市社区、工业园区)人大(工委)依法做好选民登记、选区划分、投票选举等各项工作。开展新一届人大代表专题培训,突出代表培训的系统性、针对性,采取专题培训、主题实践、外出考察等方式,着力提高代表履职能力。全面做好市人大代表履职登记工作,建立完善人大代表联系选民工作机制,圆满完成市乡人大换届选举任务。

聚焦民生关切,在发挥代表作用上探索新举措

继续坚持邀请代表列席人大常委会会议制度,积极组织代表参加常委会组织的各项调研、视察、执法检查活动,推荐人大代表参与法院案件审理听证、人才引进、政法系统教育整顿等监督活动,持续拓展代表履职平台。切实加强代表意见建议的办理工作,限期办理答复代表;开展好人大代表培训工作,对《监督法》《代表法》等法律法规进行系统学习,对依法履职过程中参与活动,建议议案的提出等工作进行专题辅导,切实提高代表的履职能力和水平。规范提升代表活动,积极探索市乡人大代表活动方式和途径,督促落实《关于市人大常委会主任会议(党组)成员联系指导乡镇人大和城市社区、工业园区人大工委工作的通知》《关于进一步

加强“人大代表之家”规范化建设的指导意见》《关于规范提升人大代表小组活动的意见》《华亭市人大代表接待选民日制度》等文件制度,督促乡镇人大立足“人大代表之家”平台,开展丰富多样的代表学习和履职活动,不断推进乡镇人大“三化”向“三迈进”提升。

聚焦使命职责,在加强市乡人大建设上开辟新局面

深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和习近平对地方人大及其常委会工作重要指示精神,认真贯彻落实平凉、华亭市委《关于加强新时代人大工作的意见》,不断健全人大组织制度、议事规则和工作运行机制,修订完善调研视察、执法检查、工作审议和专项工作评议等制度,推进人民代表大会制度理论的实践创新,不断提高工作的科学化、制度化、规范化水平,真正把制度优势转化为工作效能。坚持常委会开展调研视察和执法检查等活动前学法制度,不断提升人大干部队伍综合素质,全面增强履职本领。加强专门委员会工作人员履职培训,更好地发挥专门委员会在新时代人大工作中的重要作用。切实改进工作作风,力戒形式主义、官僚主义,精简会议活动和文件,修订机关管理制度,加强机关日

常管理,着力改进人大机关工作作风。严格落实意识形态责任制,着力加强市乡人大信息宣传,及时报送工作信息和理论文章,展示人大新风貌,传播人大好声音。健全上下级人大沟通联系和工作联动机制,主动接受省、市人大的法律监督和业务指导,配合做好各类调研、视察和执法检查等工

作,不断增强人大工作整体合力。坚持常委会领导联系指导乡镇人大工作制度,深入推进乡镇人大工作规范高效运行。

下半年,我们将在市委的坚强领导下,继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧紧围绕

华亭市委一届十三次全会精神 and “两地三市”目标定位,聚焦全市改革发展大局和人民群众所需所盼,认真履行宪法和法律赋予的各项职权,不断探索和推进人大及其常委会各项工作与时俱进,为推动经济社会高质量发展做出应有的贡献。★

在奋进“十四五”新征程中彰显人大作为

灵台县人大常委会主任 杨军平

(2021年6月)

今年是中国共产党建党100周年,是“十四五”规划起步之年,是全面建设社会主义现代化国家新征程的开局之年。新时代赋予新使命,新时代提出新要求,站位百年奋斗的新起点,人大的地位、作用将会更加凸显。作为地方国家权力机关的县级人大,要以党史学习教育为契机,全面加强新时代人大工作,不断提高人大工作水平,彰显人大工作的新气象、新作为。

一、把牢政治方向,始终坚持党的领导

习近平总书记着眼实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民

族伟大复兴中国梦,就坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治,先后发表一系列重要讲话、作出一系列重要指示,形成了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,为做好新时代人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。作为县级人大及其常委会,要把深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为做好新时代人大工作的基本功和必修课。进一步增强政治领悟力、政治执行力和政治判断力,把牢坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的

政治方向。要把坚持党的领导作为做好人大工作的根本原则,时刻保持思想上的清醒、立场上的坚定、政治上的自觉,始终不渝地把人大工作置于党的领导之下,坚决贯彻执行党的路线方针政策,全力落实各级党委的决定,人大工作中的重大问题要及时向党委请示汇报,经党委决定或答复后再进入人大的法定程序。人大常委会党组要充分发挥把方向、管大局、抓落实的作用,自觉扛牢政治机关的责任使命,切实把贯彻党委意图与充分发扬民主、严格依法办事结合起来,确保党委主张通过法定程序转化为人民群

众的共同意志,确保党委推荐人选通过法定程序成为国家机关领导人员,自觉把党的领导贯穿于人大工作各方面全过程,确保各项工作毫不动摇地体现和坚持党的全面领导。

二、把牢工作导向,始终服务发展大局

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出要“加强人大对‘一府一委两院’的监督,探索、总结、完善监督工作机制和方式方法”。作为县级人大及其常委会,要把法律监督和工作监督、程序性监督和实体性监督有机结合起来,根据监督议题灵活运用监督方式,紧扣工作环节探索具体监督途径,不断增强监督工作实效。要坚持把党委的重大决策部署、事关改革发展稳定的重大事项和人民群众普遍关注的热点难点堵点作为监督工作的重点,统筹安排执法检查、调研、视察、专题询问等重点工作,不断增强监督内容的针对性,更好地服务和推进改革发展稳定工作。要聚焦常委会会议审议监督前期准备不足、组成人员审议不充分等薄弱环节,采取听取和审议专项工作报告前期调研、专门委员会或工委事前审查并提出审查结果报告、常委会组成人员会议

发言审议与提交书面审议意见相结合的工作程序,提升常委会审议质量。要采取跟踪调研、督查督办等方式,强化刚性约束,推动常委会审议意见和决议决定落到实处。建立“听取和审议政府工作报告—转交审议意见—制定办理方案—跟踪督办—听取和审议审议意见落实情况报告—专题询问或满意度测评”的全流程跟踪监督模式,促进“一府一委两院”依法行政、公正司法,做到在监督中支持、在支持中监督,形成相互配合、相互支持、共同奋进的合力。

三、把牢价值取向,始终彰显民生情怀

党的十九大报告深刻阐述了人民至上的执政理念,党的十九届五中全会审议通过的《建议》提出了“民生福祉达到新水平”的目标,充分彰显了中国共产党以人民为中心的发展思想,彰显了民生情怀。县级人大及其常委会要在学习党的百年历史中,进一步深化对党的性质宗旨的认识,深刻领悟以人民为中心的发展思想,主动为民代言、自觉为民用权、倾力为民解难。要坚持人大工作的民生导向,深入基层、深入群众问政于民,问需于民,问计于民,努力为民解忧排困。紧紧围绕人民群众最关心、最直接、最现实的重大问题开展监督,把人民群

众改善民生的意愿上升为国家意志,上升到依法决定重大事项的层面,做好人民的代言人。着眼解决好群众关注的生态环保、教育、卫生等问题,开展专题调研、视察和执法检查,督促建立健全相关工作机制,加大突出问题治理,积极回应群众关切,促进人民群众急难愁盼问题的有效解决,真正做到民有所呼我有所应,民有所盼我有所为。要着眼促进人大代表在最熟悉的领域和事项上发挥作用,探索打破以地域编组的方式,整合代表个人职业类型和专业特长,组建专业型、功能型代表小组,引导代表“进社区、进农户、进田间”,开展走访群众听取意见、产业技术培训、政策宣讲、法律咨询、矛盾纠纷调处、送学送医等活动,深化代表小组活动实效。要切实保障代表提出议案和建议的民主权利,加大代表建议督办力度,坚持并完善政府领导分工领办、人大常委会领导领衔督办、人大常委会工作部门归口跟踪督办、人大代表视察督办的代表建议督办机制,以代表建议的有效办理和回复,增强人大代表履职尽责的归属感、使命感。

四、把牢目标指向,始终加强自身建设

要围绕建成全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关、

与人民群众保持密切联系的代表机关这一目标,着力加强县乡人大政治建设、思想建设、能力建设、纪律作风建设。要发扬创新履职的“拓荒牛”精神,踏实勤恳的“老黄牛”精神,服务于民的“孺子牛”精神,不断提高依法履职能力和水平。要深化巩固“不忘初心,牢记使命”主题教育成效,推动党史学习教育走深走实,全面加强政治建设。要积极适应新时代人大工作发

展需要,把加强人大制度建设作为县乡人大自身建设中管常管长的根本之策和重中之重来抓,努力实现县乡人大制度建设的与时俱进、完善发展。要立足当前、着眼长远,根据新时代人大工作创新发展的需要,积极构建加强和改进县乡人大工作和建设的长效机制,不断促进人大工作的规范化、制度化。坚持将调查研究作为人大行权履职的重要抓手,练好调查研究基本

功,加强和改进人大调查研究工作,切实提高发现问题、分析问题和解决问题的能力水平。驰而不息抓好机关党风廉政建设和作风建设,积极营造干事创业、风清气正的政治生态。要用钉钉子精神反“四风”、改作风,狠抓工作落实,做到抓铁有痕、踏石留印,确保各项工作落到实处,见到实效。★

深入贯彻习近平法治思想 在建设富裕文明幸福美丽新崇信的新征程中 开创人大工作新局面

崇信县人大常委会主任 温珍珠

(2021年6月)

今年以来,崇信县人大常委会深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想,全面贯彻省、市、县委人大工作会议精神,聚焦中心服务大局,团结带领全体人大代表和人大工作者依法行使宪法和法律赋予的各项职责,在推动民主政治建设和经济社会发展中充分发挥了地方国家权力机关作用。

一、牢牢把握人大工作的正确

方向,在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上务求实效。准确把握党领导下的“两个机关”定位,坚持把党的领导贯穿在人大工作各方面,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。**一是深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。**党的十八大以来,习近平总书记站在党和国家事业发展大局,就坚持人民代表大会制度发表了一系

列重要讲话,作出了一系列重要指示,提出了一系列新的要求,进一步拓展了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求。在实际工作中,充分发挥人民代表大会制度的政治优势,牢固树立以人民为中心的发展思想,履行法定职责,广泛凝聚社会共识,在建设富裕文明幸福美丽新崇信的新征程中开创人大工作新局面。**二是深入学习贯彻习近平法治思想。**习近平法治思想深刻回

答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题，是一个内涵丰富、论述深刻、逻辑严密、体系完备、博大精深的法治思想理论体系。常委会组成人员带头遵法守法用法用法，熟练掌握与履行岗位职责密切相关的行业法律法规及应用程序，增强法律素养和法治意识，努力推动在全社会形成尊法学法、办事依法、遇事找法、解决问题用法的良好氛围，确保各项工作都能在宪法和法律轨道上依法有序运行。**三是自觉接受党的领导。**全力维护县委统揽全局、协调各方的领导地位，依靠党的领导，谋划和推动人大工作。严格执行请示报告制度，省、市委人大工作会议精神贯彻落实、人大重要活动和重点工作、审议决定的重大事项、监督工作中涉及的重要问题都及时提请县委研究，人大召开的重要会议、开展的重要工作及时向县委请示报告，邀请县委领导参与，为人大工作把关定向。自觉服从县委决定，带头落实县委决策，积极主动、独立负责、协调一致地开展工作。

二、充分履行宪法法律赋予的神圣职责，在依法行使法定职权上务求实效。准确把握人大监督的法律定位和工作原则，紧紧围绕改革发展需要和社会关注、群众

关心的热点难点问题跟进监督，助推中心工作落实。**一是在提高监督实效上展现新作为。**主动服从服务于县委工作大局，坚持县委、县政府的中心工作在哪里，人大的监督支持就跟进到哪里，通过监督支持“一府一委两院”依法行政、公正司法，共同促进各项事业高质量发展。坚持将事关改革发展稳定的重大事项、群众反映强烈的热点问题、制约发展的瓶颈问题作为监督重点，纳入监督视野，在监督中支持，在支持中监督。同时，注重改进监督方式，在综合运用视察调研、执法检查、工作评议等手段基础上，探索开展专题询问、质询、特定问题调查等法定监督手段运用形式，使监督工作更有活力、更具实效。**二是在依法决定重大事项上展现新作为。**坚持人大讨论决定重大事项，政府重大决策出台前向人大报告制度，把县委重大决策、全县改革发展所需与人大依法行使重大事项决定权有机结合，对政府提请、县委研究同意的重大事项，严格按照法律规定和政策要求作出决议、决定，及时把县委的决策转化为全县人民的共同意愿。督促人大代表及人大工作者主动问政于民、问计于民、问需于民，主动为群众鼓与呼，努力把群众的期盼和愿望变成县委的决策部署、人大的决议决定、政府的目标

任务。**三是在参与中心工作上展现新作为。**按照坚持“总基调”、紧扣“总目标”、突出“总抓手”、强化“总抓法”、推动“四区共建”取得新突破、“四大行动”取得新进展、“四大产业”取得新成效总体要求和县委督导工作分工，抓好职业教育法、烟花爆竹燃放管理办法、物业管理办法、药品管理法贯彻执行情况执法检查 and 优质果菜、清洁能源和城市更新行动专题调研，强化镇化建设、城市经济和文明创建工作督导。带领常委会组成人员、人大代表、人大工作者，紧紧围绕县委、县人大县政府部署的各项重点工作和事关经济社会长远发展的大事要事，深入开展调查研究，积极建言献策，合力推动工作落实。**四是行使好选举权和任免权。**坚持党管干部原则与人大依法行使选举权任免权相统一，严格按照法定职权、法定程序选举和任免县级国家机关工作人员，准确贯彻县委人事安排意见。在酝酿审议人选时，尊重县委意见、注重群众口碑，客观准确、全面公正地评价每一名提请选举任免的干部；在投票选举表决时，讲原则、识大体、顾大局，以党和人民的事业为重，以发展大局为重，依法实现县委人事安排意图。根据《中共崇信县委转发〈中共崇信县人大常委会党组关于做好县乡两级人民代表大会换届选举工

作的意见)的通知》精神,坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事。加强对选举委员会的领导,强化对县乡人大代表换届选举工作指导,确保换届选举方向正确,选举结果人民满意。

三、注重发挥乡镇人大重要作用,在推进基层民主建设上务求实效。做好乡镇人大工作,对加强基层国家政权建设,凝聚全县人民群众磅礴力量,推动我县经济社会高质量发展具有重要意义。**一是发挥好乡镇人代会的作用。**严格执行宪法和有关法律法规的规定,指导乡镇人大在合理确定议题,科学安排日程,保证讨论时间的基础上,依法审议决定经济、文化和社会公共事业建设计划等重大事项,做到法定时间、法定内容、法定程序“三不简化”,真正促进解决一些社会高度关注、群众热切期盼的切身问题,让群众切实感受到人大作用有效发挥、人大代表就在身边。**二是发挥好乡镇人大主席团的作用。**强化上下联动,指导乡镇人大依法开展监督工作,组织代表进行执法检查和视察、调研,安排代表听取和讨论乡镇政府专项工作报告,开展工作评议和满意度测评,增强工作实效。落实联系代表和选民制度,定期向代表通报人大主席团和乡镇政府工作情况,加强闭会

期间人大代表和人民群众意见建议收集整理,指导代表小组开展日常活动。**三是发挥好乡镇人大主席的作用。**督促乡镇人大主席围绕主责主业,分工负责乡镇人大和乡镇人大主席团工作,依法开展监督,做到参与不越位、支持不缺位,助推中心工作落实。**四是发挥好“人大代表之家”的作用。**着眼促进闭会期间代表活动经常化和制度化,落实县人大常委会联系指导、乡镇人大具体负责、代表小组组织开展活动的日常运行机制,充分发挥“人大代表之家”在代表学习培训、联系群众、接待选民、收集民意等方面的主阵地作用。

四、增强时不我待的紧迫感和责任感,在推动工作任务落实上务求实效。坚持从县情出发、从人大工作实际出发,继承发展好我县人大工作在长期实践中形成的优良的历史传承,积累的经验做法,继往开来、与时俱进,永葆人大制度初心,让崇信人大工作彰显更加丰富、更加鲜明的实践特色和时代特色。**一是提高政治站位抓落实。**习近平总书记指出,“我们要始终做到不忘初心、牢记使命,把党和人民事业长长久久推进下去,必须增强政治意识,提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。”人大是党领导下的政治机

关,旗帜鲜明讲政治是人大机关最本质特征,也是对人大工作、人大代表和人大干部最基本的要求。只有坚定正确的政治方向,才能在正确的轨道上推进人大工作,发挥人大应有的作用。**二是压实工作责任抓落实。**组织法明确规定了地方各级人民代表大会常务委员会的14项职权,常委会组成人员作为常委会工作的决策者和推动者,共同承担着依法行使职权,推动工作的重担。带领常委会领导主动对标省、市、县委关于加强新时代人大工作的意见提出的新要求,对既定的执法检查,视察调研课题等提前谋划、统筹安排,定期调度推进,形成齐抓共管工作格局。**三是改进纪律作风抓落实。**按照县委“抓工作首先抓党建、抓党建关键抓班子,抓落实首先抓干部、抓干部关键抓作风”的总抓法,在发扬崇信人大好传统、好作风基础上,立足本职岗位,坚持守正创新、从细节做起,对安排的工作、确定的事项,雷厉风行、不等不靠,高标准、严要求、不打折扣的落实到位。严格落实中央和省市县关于改进作风有关规定,以优良的作风创造一流的业绩,以过硬作风保障人大事业蓬勃发展,为加快建设富裕文明幸福美丽新崇信贡献人大力量。★



浦东新区人大代表张敏参加联合接待日活动。摄影方洁

上海：走近 6000 座代表“连心桥” 如何实践“全过程人民民主”

2019 年 11 月，习近平总书记在上海虹桥街道考察时深刻指出：“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主。”在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话中，习近平总书记强调要“发展全过程人民民主”。上海市人大常委会认真学习贯彻习近平总书记关于全过程民主的重要论述，出台相关意见规定，要求全市各级人大常委会在践行“全过程民主”中发

挥示范带头作用，充分发挥人大代表在探索实践全过程民主中的主体作用，把推进代表之家、代表联络站、代表联系点（以下简称“家站点”）建设作为实践“全过程民主”的重要抓手。目前全市已建成各类代表联系人民群众平台近 6000 个，基本实现全市内每一平方公里就有一个。

市民们称赞，“家站点”就是构筑在群众与代表之间的“连心桥”，灵敏地传递着上海这座城市的脉

动和温度，推动“急难愁盼”问题得到解决。

2020 年 7 月，位于浦西第一高楼白玉兰广场 20 层的白玉兰人大代表联络站正式挂牌。这个建在高楼上的代表联络站，被大家亲切地称为“云上联络站”。

为了将这个联络站建设好，吸引白领愿意来，上海市虹口区北外滩街道人大工委精心谋划，高标准建设，为代表联络站配备了代表风采展区、选民接待区、图书阅览区、



长虹居民区居民向长宁区人大代表顾宋苗反映老年人就餐难问题。摄影部佳雯

会议活动区等,还设立了特色的人才服务专窗。现在,联络站人来人往,越来越红火。

如何让人民群众随时找得到人、说得上话、办得了事?在上海人大常委会的整体统筹大力推动下,不少代表之家、代表联络站、代表联系点设在了代表单位或家中,开到了社区居民、企业白领身边。全市、区、乡镇三级共 1.3 万多名人大代表均已“编入”各“家站点”。覆盖上海全域的近 6000 个“家站点”,打通了代表联系群众的“最后一公里”,在代表和群众之间架起了一座座沟通、解决问题的桥梁。

01.楼宇“家站点”：“线上”互联实现代表接待 24h 不打烊

上海中心城区楼宇林立,白领人数众多。上海积极探索把“家站点”等代表联系人民群众的平台逐步向楼宇延伸,充分发挥人大代表在助力区域经济发展、推动基层民主法治建设中的作用。

推进楼宇平台建设,优化选址布局是关键。浦东、静安、杨浦等区把代表联络站建设工作放到推进楼宇党建工作的大背景下去统筹谋划和布局运作,“共建共享”已成为激发楼宇平台建设和发挥作用的巨大红利。在杨浦区,运河湾经济园区联络站、国际时尚中心联络站采用“植入建站”的模式,将代表联络站植入党建“群团”服务站。静安区曹家渡街道在辖区东、南、西三个方位设立三和大厦、智慧广场、曹家渡党建服务中心 3 个楼宇人大代表联络站,5 位市人大代表、32 位区人大代表将曹家渡辖区 28 幢商务楼宇、园区串连了起来,架起一座空中的“连廊”。

怎样建立一套行之有效的社情民意收集机制,将楼宇平台打造成为民情信息交汇的枢纽?上海各楼宇平台不断创新拓展联系活动的形式和内容,用更适合白领特点的方式,满足楼宇选民群众多样化需求。浦东、黄浦等区强化线上平

台的共通共用,充分依托网上家站点、微信公众号、线上小程序等信息化平台开展联系活动,联系接待变“定时”为“实时”。长宁区积极探索“线上”互联,开发代表联系选民“二维码”并制成海报在商务楼宇中展示,白领选民可以通过扫码,实现约见代表的便利化。

02.社区“家站点”:让居民群众在家门口找到代表

社区是社会治理的基本单元。为了提高人大代表联系群众平台的显示度和知晓度,吸引群众参与,也方便代表联系群众,上海各区在“家站点”的布局上积极探索,逐步向社区延伸,居民群众在家门口就可以找到人大代表反映问题。

闵行区颛桥镇人大代表联络站银一分站位于银都一村小区内,联络站里同时还有蔷薇社区调解室等十多个工作室或接待室。闵行区人大代表孔强威就住在银都一村小区,“这里的大门常年开放,百姓的诉求可以随时记录,我在这里为居民排忧解难,也通过多渠道向上级反映情况”。孔强威说。

畅通民意反映渠道、推进解决百姓难题,建在百姓身边的社区“家站点”平台在积极推进美好家园建设、社区基层治理过程中发挥了重要作用。今年起,宝山区通过“家站点”三级平台建设,推进人大代表联络阵地不断向基层延伸,目前设在社区的人大代表“家站点”已有 256 个。顾村镇人大通过平台广泛收集民意,以“现场倾听+实地调研+落实反馈”相结合的形式,确

保选民群众反映的小区道路整治、残障人士投放生活垃圾等问题得到及时有效地推进落实。

来自社区“家站点”的“金点子”助推了区域经济社会发展。普陀区真如镇街道高陵片区人大代表联络站组织代表们围绕“十四五”规划编制、“三旧”换“三新”、垃圾分类管理及“三创”等街道重点工作,聚焦人民群众反映的热点难点问题积极建言献策。有代表提出,部分老旧小区地下车库空间利用率不高、缺乏合理规划,建议在成套改造工作中将地下车库合理规划、提高利用率。该建议得到了相关物业公司代表的认可,表示将在成套改造中予以考虑。普陀区石泉路街道兰田片区代表联络站建立后,代表们通过平台收集群众意见建议,形成代表建议,并在当年区人代会上提出。“这些来自群众的意见和诉求反映的大都是周边居民普遍关心的问题,代表建议的办理有效增强了群众的获得感。”兰田片区代表联络站负责人沈丽萍说。

03. 乡镇“家站点”: 饮杯茶诉乡情解民忧

近年来,由于行政村的归并,上海郊区出现了人大代表联络站服务半径扩大,村民反映问题不方便的情况。为打通代表联系选民的“最后一米”,上海各郊区探索在村民家中、选民群众的身边建立代表联系点,一批在茶馆里、人大代表家中客堂间的联系点应运而生。

嘉定区结合农村地区实际,以

大选区建“站”、小选区建“点”为基本原则,选址村民走动较为集中的村委会、村民服务中心、客堂茶室等地建设人大代表接待站和联系点,力争联系群众最便、服务半径最大、综合选址最优。崇明区在各乡镇人大建立代表之家,各村建立代表联络站,基本实现全覆盖,同时因地制宜设置代表联系点,有的设置在代表家里,有的则依托睦邻点、代表家中、党建服务中心、党员先锋队等设置。奉贤区近40个代表联系点设在农村代表自家客堂间,全时段、零距离接待选民,在部分“家站点”探索建立“谈家访”,对群众反映强烈、职能部门工作不到位的问题进行谈访,除了“红脸”“出汗”外,还要求拿出具体举措,助推监督工作更精准、更有效。

在2020年开展的“金山区千名人大代表助推改善营商环境”主题行动中,三级人大代表深入“家站点”收集反馈的167条意见建议中涉及乡村振兴和“三农”工作的

内容有30多条。“美丽乡村建设”代表专业小组充分发挥专业优势,到农村“家站点”收集民情民意,在推动农田排灌管道修缮更换、村级道路拓宽、中小河道整治、乡村架空线入地、宅前屋后人居环境优化等方面,提出了许多高质量的建议。

据了解,目前,上海市所有“家站点”信息已在上海人大网公布,方便群众找人大代表反映情况。下一步,上海市人大常委会还将在深入调研的基础上,围绕“家站点”平台的软硬件建设、活动开展、功效发挥和运行保障情况,建立一套科学有效的绩效评价体系,以指标检验成效、以评估促进工作,推进全市“家站点”平台建设和运行水平的整体提升,充分发挥人大代表在听取民情、反映民意、汇集民智方面的重要作用,不断把践行“全过程民主”引向深入。★

(来源:全国人大微信公众号
记者:郭光辉、孙鑫、张维炜)



嘉定区人大代表在一设在茶馆的代表联系点听取人民群众意见建议。摄影刘贺嘉

平凉市人大常委会2021年大事记

(上半年)

1月

1月14日,市人大常委会党组书记、主任马琨主持召开常委会党组会暨理论学习中心组学习会,会议学习了市委全会、抓党建会、民主生活会精神,研究了各委室工作计划。

1月20日,市人大常委会党组书记、主任马琨主持召开常委会党组民主生活会。

1月22日,市人大常委会党组成员、副主任薛晓宏赴脱贫攻坚联系包抓镇静宁县双岷镇王岔村、尤家村开展节前慰问。

1月26日,市人大常委会党组成员、副主任薛晓宏代表市人大机关赴城区慰问机关部分退休党员干部。

1月27日,市人大常委会党组副书记、副主任樊文浩深入静宁县甘沟镇庙岔村、小岔村,开展春节走访慰问活动。

1月29日,市人大常委会副主任薛晓宏组织市人大常委会相关委室、市政府有关部门召开古树名木保护立法项目开题会。

1月29日,市人大常委会副主任白玉赴庄浪县柳梁镇慰问部分困难群众。

2月

2月1日,市人大常委会党组书记、主任马琨主持召开市人大常委会党组会议及主任会议。

2月1日,市人大常委会副主任樊文浩主持召开代表资格审查委员会会议。

2月3日,省总工会党组成员、副主席马应宏带队到平凉开展春节“送温暖”慰问活动,市人大常委会党组副书记、副主任、市总工会主席樊文浩陪同慰问。

2月3日,市人大常委会副主任白玉赴城区慰问机关部分退休党员干部。

2月4日,市四届人大五次会议筹备工作会议召

开,市人大常委会副主任樊文浩主持会议并讲话。

2月4日,市人大常委会党组成员、副主任薛晓宏代表市人大赴泾川县开展节前慰问。

2月7日上午,市人大常委会党组书记、主任马琨主持召开常委会党组扩大会议。

2月7日下午,市人大常委会党组书记、主任马琨慰问机关退休老干部(柳沛民、赵景山、李保印)。

2月8日,市人大常委会党组副书记、副主任、市总工会主席樊文浩深入静宁县环卫局和酒钢集团兴安民爆静宁分公司开展春节前慰问。

2月23日至26日,平凉市第四届人民代表大会第五次会议在平凉召开。会议听取和审议了平凉市人大常委会工作报告、平凉市人民政府工作报告、平凉市中级人民法院工作报告、平凉市人民检察院工作报告;审查和批准了平凉市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要草案、平凉市2020年国民经济和社会发展计划执行情况以及2021年国民经济和社会发展计划草案的报告、平凉市2020年财政预算执行情况和2021年全市及市级财政预算草案的报告,批准了平凉市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要、2021年国民经济和社会发展计划、2021年市级财政预算;进行了选举事项。

3月

3月4日,市第四届人大常委会召开第四十一次主任会议。市人大常委会主任马琨主持会议。市人大常委会副主任徐毅、薛晓宏及秘书长马建军出席会议。

3月9日,市人大常委会党组(扩大)会议暨理论学习中心组学习会议召开,市人大常委会党组书记、主任马琨主持会议并讲话。市人大常委会党组成员、副主任薛晓宏,党组成员、秘书长马建军出席会议。

市人大常委会副主任白玉列席会议。会议学习了习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的重要讲话精神,全国和全省、全市党史学习教育动员大会精神,十九届中央纪委五次全会、十三届省纪委五次全会和四届市纪委六次全会精神,全国、全省、全市宣传部长会议和全省、全市组织部长会议精神。

3月10日,市人大常委会机关邀请市审计局二级调研员、注册会计师、审计师席瑞林同志作题为《学习贯彻审计法,为经济高质量发展提供审计保障》的学法专题辅导讲座。

3月11日,市第四届人大常委会召开第二十九次会议。市人大常委会主任马琨出席会议并讲话。市人大常委会副主任薛晓宏主持会议,副主任白玉、秘书长马建军出席会议。

3月11日,市人大常委会副主任薛晓宏听取崆峒区政府和市、区住建部门关于中心城区城市建设及棚户区改造工作进展情况的汇报。

3月15日,市人大常委会及机关党史学习教育动员大会召开。市人大常委会党组书记、主任马琨出席会议并讲话,市人大常委会副主任白玉出席会议,市人大常委会党组成员、秘书长、机关党组书记马建军主持会议。

3月18日至23日,市人大常委会副主任薛晓宏带领调研组,先后深入华亭市、泾川县、灵台县和市直林草管理部门,对全市国有林草资源管理情况进行调研,并对华亭市、灵台县城市建设与管理、市容市貌整治、棚户区改造等工作进行了督导检查。

3月22日至26日,市人大常委会副主任白玉带领调研组赴崇信、庄浪、静宁三县和平凉工业园区,对全市科技创新发展情况进行调研。

3月30日,市人大常委会举行党史学习教育第一次学习研讨。市人大常委会党组书记、主任马琨主持并讲话。市人大常委会党组成员、副主任薛晓宏,党组成员、秘书长、机关党组书记马建军作交流发言。

4月

4月1日上午,市人大常委会党组书记、主任马琨赴泾川县吴焕先烈士纪念馆参加全市党史学习教育

育现场研学活动。

4月1日,市人大常委会举办养犬管理立法专题讲座,市人大常委会副主任薛晓宏、白玉参加。

4月6日至8日,市人大常委会副主任白玉带领调研组开展全市养犬管理立法调研。

4月7日,市人大常委会机关“青年论坛”正式启动并举行第一期活动,市人大常委会主任马琨应邀出席指导活动,市人大常委会秘书长马建军作演讲点评。

4月7日至8日,市人大常委会主任马琨、副主任薛晓宏陪同省人大执法检查组赴崇信县、泾川县、崆峒区对全市实施《中华人民共和国动物防疫法》和《甘肃省动物防疫条例》情况进行执法检查。

4月9日至10日,市人大常委会副主任薛晓宏赴兰州参加省人大常委会固体废物污染环境防治法执法检查组第一次全体会议。

4月12日,市人大代表“习近平法治思想”专题培训班在复旦大学马克思主义研究院开班。市人大常委会主任马琨出席开班式并讲话。市人大常委会秘书长马建军主持开班式。

4月12日,市人大常委会副主任薛晓宏带队,对市级领导“三个一”包抓项目天门塬五条道路建设项目进展情况实地督导调研。

4月14日至15日,市人大常委会副主任白玉赴崆峒、静宁参加省政协“创新完善建设更高水平的平安甘肃工作机制”调研。

4月14日至19日,市人大常委会副主任薛晓宏赴浙江杭州参加省人大农委举办的农产品质量安全监督培训。

4月22日,市人大常委会主任马琨深入泾川县调研县乡人大工作。

4月26日,市人大常委会主任马琨赴庄浪县调研指导县乡人大工作。市人大常委会副主任、庄浪县委书记徐毅陪同调研。

4月28日,市人大常委会邀请全国人大原内务司法委员会内务室主任于建伟作题为《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》的专题辅导。

4月26日至28日,市人大常委会副主任薛晓

宏陪同省人大调研组赴静宁县、崆峒区对全市实施《甘肃省城乡规划条例》和《甘肃省实施〈中华人民共和国防沙治沙法〉办法》开展立法调研。

4月29日,市第四届人大常委会召开第三十次会议。市人大常委会主任马琨主持第二次全体会议并讲话。市人大常委会副主任徐毅、薛晓宏、白玉,秘书长马建军出席会议。白玉主持第一次全体会议。

5月

5月7日,市人大常委会党组(扩大)会议暨理论学习中心组学习会议召开。市人大常委会党组书记、主任马琨主持会议并讲话。市人大常委会党组成员、秘书长、机关党组书记马建军出席会议。市人大常委会副主任白玉列席会议。

5月8日上午,市人大常委会机关举行第二期“青年论坛”,市人大常委会党组书记、主任马琨出席活动。

5月10日至13日,市人大常委会副主任白玉带领执法检查组赴灵台、泾川、崇信,对全市实施消防“一法一条例”情况进行执法检查。

5月13日,市人大常委会党组书记、主任马琨赴灵台县陪同原全国人大常委会副委员长顾秀莲出席中国关工委相关活动,并调研灵台县县乡人大工作。

5月16日至21日,市人大常委会副主任白玉赴扬州参加全省人大监察司法工作培训班。

5月21日,市人大常委会党组书记、主任马琨主持召开“百年党史人人讲”微党课第一次讲授活动。

5月20日至26日,市人大常委会副主任薛晓宏赴静宁、华亭、灵台,对全市实施固体废物污染防治法情况进行执法检查。

5月28日,市人大常委会机关举办“赓续红色血脉,争做服务先锋”主题演讲比赛。

6月

6月3日,市人大常委会党组扩大会议暨理论学习中心组学习会议召开。市人大常委会党组书记、主任马琨主持会议并讲话。市人大常委会党组

成员、副主任薛晓宏,党组成员、秘书长、机关党组书记马建军出席会议。市人大常委会副主任白玉列席会议。

6月8日,市人大常委会党组书记、主任马琨出席全省县乡人大换届工作视频会议。

6月7日至10日,根据省人大常委会统一安排,市人大常委会组织部分省市人大代表联合开展全市全域无垃圾治理专项行动、生态环境保护及城市更新行动集中视察。市人大常委会主任马琨,市人大常委会副主任薛晓宏、白玉,市人大常委会秘书长马建军参加视察。

6月15日,市人大常委会邀请平凉职业技术学院原党委书记、院长雷志辉同志作《中华人民共和国职业教育法》专题辅导讲座。

6月16日,市人大常委会副主任薛晓宏赴泾川县、灵台县对庆祝建党100周年信访维稳安保工作进行督查。

6月17日,市人大常委会党组书记、主任马琨赴泾川县督查调研乡村振兴及项目建设工作,并开展“七一”慰问活动。

6月18日,市第四届人大常委会召开第四十四次主任会议。市人大常委会主任马琨主持会议。市人大常委会副主任薛晓宏、白玉及秘书长马建军出席会议。

6月18日下午,市人大常委会主任马琨赴海寨沟调研旅游产业。

6月23日至24日,省人大常委会党组副书记、副主任马青林在我市调研立法和人大工作,市人大常委会主任马琨、市人大常委会副主任薛晓宏、白玉,市政府副市长、市公安局局长吴建忠,市人大常委会秘书长马建军陪同调研。

6月28日至29日,市人大常委会主任马琨主持召开市第四届人大常委会第三十一次会议。市人大常委会副主任薛晓宏、白玉出席会议。

6月30日,市人大常委会机关赴静宁界石铺红军长征纪念馆及六盘山红军长征纪念馆举行庆“七一”主题党日活动。市人大常委会党组书记、主任马琨,市人大常委会党组成员、副主任薛晓宏出席活动,市人大常委会副主任白玉参加活动。